

Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica

RESOLUCIÓ de 14 de maig de 2020, del director general de Qualitat i Educació Ambiental, per la qual s'aprova el Programa d'inspecció en matèria de qualitat ambiental de la Comunitat Valenciana per a l'any 2020. [2020/3522]

Aprovat, mitjançant la Resolució de data 16 de novembre de 2016, de la llavors consellera d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, el Pla d'inspecció en matèria de qualitat ambiental i prevenció contra el canvi climàtic de la Comunitat Valenciana per a les anualitats 2016-2020, i després de la finalització del Programa d'inspecció en matèria de qualitat ambiental i prevenció contra el canvi climàtic de la Comunitat Valenciana per a l'any 2019, que va ser aprovat mitjançant la Resolució de 10 de desembre de 2019, de la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental, és procedent aprovar el Programa d'inspecció per a l'exercici 2020.

El Pla d'inspecció està elaborat en compliment de l'article 29.2 de la Llei 5/2013, d'11 de juny, per la qual es modifica la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i control integrats de la contaminació; el programa d'inspecció és elaborat en compliment de l'article 30.2 del Reial decret legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació, així com en compliment de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de residus i sòls contaminats, de transposició de la Directiva 2010/75/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de novembre de 2010, sobre les emissions industrials (prevenció i control integrats de la contaminació).

Seguint les directrius del Pla d'inspecció en matèria de qualitat ambiental i prevenció contra el canvi climàtic de la Comunitat Valenciana per a les anualitats 2016-2020, s'elabora aquest Programa d'inspecció en matèria de qualitat ambiental i prevenció contra el canvi climàtic per al període 2020. El període de vigència del programa és de l'1 de gener al 31 de desembre de 2020.

El Programa d'inspecció en matèria de qualitat ambiental per a l'anualitat 2020, que s'aprova mitjançant aquesta resolució, s'estructura en deu apartats amb el contingut que, en síntesi, s'indica a continuació.

En primer lloc hi ha una introducció amb els antecedents que motiven l'elaboració del programa. En l'apartat segon es plasma la memòria d'actuacions corresponent a l'anualitat 2019, diferenciant entre les inspeccions presencials i documentals.

Un tercer apartat, on es fan constar els objectius del programa: l'objectiu general i els objectius específics.

En el quart apartat s'assenyalen els recursos que la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental té per al desenvolupament de les funcions d'inspecció ambiental.

Un cinquè apartat relatiu a actuacions d'inspecció presencial per a 2020, inspeccions programades, criteris per a l'avaluació de riscos, relació d'instal·lacions amb autorització ambiental integrada i freqüència de les inspeccions, així com la inspecció que s'ha d'efectuar sobre els abocadors sense autorització que han sigut segellats i clausurats amb base en allò que es disposa en la Directiva 2006/12/CE, de 5 d'abril, relativa als residus, estableix el protocol per a efectuar les inspeccions programades i també les no programades.

Un sisè apartat relatiu a les inspeccions de caràcter documental.

Un setè apartat relatiu a les actuacions per a la qualificació i formació contínua dels inspectors, atesa la complexitat d'algunes activitats industrials.

Així mateix, es preveuen en tres apartats les actuacions per a la cooperació entre les diferents autoritats inspectores, l'anàlisi i l'avaluació de les actuacions realitzades definint dos tipus generals d'indicadors: d'activitat i de resultat, i com un apartat final que assenjala la necessitat d'elaborar una aplicació informàtica que faça possible l'accés a la informació que es disposa de cada empresa per complir l'article 23.6 de la Directiva 2010/75/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de novembre, sobre emissions industrials; aquesta aplicació informàtica disposaria d'una funcionalitat que permetria fer públics els informes d'inspecció que s'elaboren després de cada visita *in situ*.

Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica

RESOLUCIÓN de 14 de mayo de 2020, del director general de Calidad y Educación Ambiental, por la que se aprueba el Programa de inspección en materia de calidad ambiental de la Comunitat Valenciana para la anualidad 2020. [2020/3522]

Aprobado por Resolución de fecha 16 de noviembre de 2016, de la entonces consellera de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural, el Plan de Inspección en materia de Calidad Ambiental y Prevención contra el Cambio Climático de la Comunidad Valenciana para las anualidades 2016-2020, y tras la finalización del Programa de inspección en materia de calidad ambiental y prevención contra el cambio climático de la Comunitat Valenciana para el año 2019, que fue aprobado por Resolución de 10 de diciembre de 2019 de la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental, procede aprobar el Programa de Inspección para el ejercicio 2020.

El Plan de inspección está elaborado en cumplimiento del artículo 29.2 de la Ley 5/2013, de 11 de junio por la que se modifica la Ley 16/2002, de 1 de julio, de prevención y control integrados de la contaminación, el Programa de inspección es elaborado en cumplimiento del art. 30.2 del Real decreto legislativo 1/2016 de 16 de diciembre por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación, así como en cumplimiento de la Ley 22/2011, de 28 de julio de residuos y suelos contaminados, de transposición de la Directiva 2010/75/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de noviembre de 2010, sobre las emisiones industriales (prevención y control integrados de la contaminación).

Seguendo las directrices del Plan de Inspección en materia de calidad ambiental y prevención contra el cambio climático de la Comunitat Valenciana para las anualidades 2016-2020, se elabora el presente Programa de Inspección en materia de calidad ambiental y prevención contra el cambio climático para el periodo 2020. El periodo de vigencia del programa es del 1 de enero a 31 de diciembre de 2020.

El Programa de inspección en materia de calidad ambiental para la anualidad 2020, que se aprueba mediante la presente resolución, se estructura en diez apartados con el contenido que, en síntesis, se indica a continuación.

En primer lugar se encuentra una introducción con los antecedentes que motivan la elaboración del programa. En el apartado segundo se plasma la memoria de actuaciones correspondiente a la anualidad 2019, diferenciando entre las Inspecciones presenciales y documentales.

Un tercer apartado, donde se hacen constar los objetivos del programa: el objetivo general y los objetivos específicos.

En el cuarto apartado se señalan los recursos que la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental ostenta para el desarrollo de las funciones de inspección ambiental.

Un quinto apartado relativo a actuaciones de inspección presencial para 2020, inspecciones programadas, criterios para la evaluación de riesgos, relación de instalaciones con Autorización Ambiental Integrada y la frecuencia de las inspecciones, así como la inspección que se debe de efectuar sobre los vertederos sin autorización que han sido sellados y clausurados con base en lo dispuesto en la Directiva 2006/12/CE de 5 de abril, relativa a los residuos, se establece el protocolo para efectuar las inspecciones programadas así como las no programadas.

Un sexto apartado relativo a las inspecciones de carácter documental.

Un séptimo apartado relativo a las actuaciones para la cualificación y formación continua de los inspectores, dada la complejidad de algunas actividades industriales.

Asimismo, se contemplan en tres apartados las actuaciones para la cooperación entre las distintas autoridades inspectoras, el análisis y evaluación de las actuaciones realizadas definiendo dos tipos generales de indicadores: de actividad y de resultado y como un apartado final que señala la necesidad de elaborar una aplicación informática que haga posible el acceso a la información que se dispone de cada empresa para dar cumplimiento al artículo 23.6 de la Directiva 2010/75/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de noviembre, sobre emisiones industriales, dicha aplicación informática, dispondría de una funcionalidad que permita hacer públicos los informes de inspección que se elaboran después de cada visita *in situ*.



En virtut de tot l'anterior, i fent ús de les atribucions que em confereix l'article 38 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, en relació amb l'article 10 del Decret 5/2019, de 16 de juny, del president de la Generalitat, pel qual es determinen el nombre i la denominació de les conselleries i les seues atribucions; l'article 128 del Decret 105/2019, del Consell, pel qual s'estableix l'estructura orgànica bàsica de la Presidència i de les conselleries de la Generalitat, i vist el que es disposa en l'article 9.2 de la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, resolc

Primer

Aprovar el Programa d'inspecció en matèria de qualitat ambiental de la Comunitat Valenciana per a l'anualitat 2020, que figura com a annex a la present resolució.

Segon

Adoptar totes les mesures que siguen necessàries per a la difusió del contingut del program esmentat.

Contra aquesta resolució, que no posa fi a la via administrativa, podrà interposar-se un recurs d'alçada davant la Secretaria Autònoma d'Emergència Climàtica i Transició Ecològica en el termini d'un mes, a comptar des de l'endemà d'aquell en què tinga lloc la seua notificació, de conformitat amb el que s'estableix en els articles 121 i 122 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

València, 14 de maig de 2020.– El director general de Qualitat i Educació Ambiental: Joan Piquer Huerga.

En virtud de cuanto antecede, y en uso de las atribuciones que me confiere el artículo 38 de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, del Consell, en relación con el art. 10 del Decreto 5/2019, de 16 de junio del Presidente de la Generalitat, por el que se determinan el número y la denominación de las consellerias y sus atribuciones, artículo 128 del Decreto 105/2019, del Consell, por el que se establece la estructura orgánica básica de la Presidencia y de las consellerias de la Generalitat y a la vista de lo dispuesto en el artículo 9.2 de la Ley 2/2015, de 2 de abril de la Generalitat de Transparencia, Buen Gobierno y Participación Ciudadana de la Comunitat Valenciana, resuelvo

Primero

Aprobar el Programa de inspección en materia de calidad ambiental de la Comunitat Valenciana para la anualidad 2020, que figura como Anexo a la presente resolución.

Segundo

Adoptar cuantas medidas sean necesarias para la difusión del contenido del citado Programa.

Contra esta resolución, que no pone fin a la vía administrativa, podrá interponerse recurso de alzada ante la Secretaria Autònoma de Emergència Climàtica y Transició Ecològica en el plazo de un mes, a contar desde el día siguiente a aquel en que tenga lugar su notificación, de conformidad con lo establecido en los artículos 121 y 122 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas.

València, 14 de mayo de 2020.– El director general de Calidad y Educación Ambiental: Joan Piquer Huerga.

ÍNDIX

<u>1 INTRODUCCIÓ.....</u>	<u>2</u>
<u>2.1 Inspeccions presencials d'autoritats públiques a instal·lacions diverses.....</u>	<u>3</u>
<u>2.2 Inspeccions documentals a instal·lacions amb AAI.....</u>	<u>3</u>
<u>2.3 Inspeccions presencials a instal·lacions amb AAI.....</u>	<u>4</u>
<u>3.2 Objectius específics.....</u>	<u>5</u>
<u>4 RECURSOS DISPONIBLES.....</u>	<u>6</u>
<u>5 ACTUACIONS D'INSPECCIÓ PRESENCIAL PER A 2020.....</u>	<u>8</u>
<u>5.1 Inspeccions programades.....</u>	<u>8</u>
<u>5.1.1 Criteris per a l'avaluació de riscos.....</u>	<u>9</u>
<u>5.1.2 Nombre d'instal·lacions amb AAI i freqüència d'inspeccions.....</u>	<u>10</u>
<u>5.1.3 Inspecció d'abocadors sense autorització prèvia, segellats i clausurats.....</u>	<u>14</u>
<u>5.1.4 Protocol d'actuació per a les inspeccions programades.....</u>	<u>16</u>
<u>5.2 Inspeccions no programades.....</u>	<u>18</u>
<u>6 ACTUACIONS D'INSPECCIÓ DOCUMENTAL.....</u>	<u>18</u>
<u>7 ACTUACIONS PER A LA QUALIFICACIÓ I FORMACIÓ CONTÍNUA DEL PERSONAL</u> <u>INSPECTOR.....</u>	<u>18</u>
<u>8 ACTUACIONS PER A LA COOPERACIÓ ENTRE LES DIFERENTS AUTORITATS</u> <u>INSPECTORES.....</u>	<u>19</u>
<u>9 ANÀLISI I AVALUACIÓ DE LES ACTUACIONS REALITZADES.....</u>	<u>20</u>
<u>9.1 Indicadors d'activitat.....</u>	<u>20</u>
<u>9.2 Indicadores de resultats.....</u>	<u>21</u>
<u>10 SISTEMA DE GESTIÓ DE LA INFORMACIÓ.....</u>	<u>21</u>

1 INTRODUCCIÓ

La Directiva 2010/75/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de novembre de 2010, sobre les emissions industrials, en el seu article 23 regula les inspeccions ambientals de les activitats incloses en el seu àmbit d'aplicació i estableix la necessitat de disposar d'un sistema d'inspecció ambiental que incloga l'anàlisi de tota la gamma d'efectes ambientals rellevants de cada instal·lació. Així mateix indica que totes les instal·lacions hauran d'estar cobertes per un pla d'inspecció mediambiental, establint els continguts mínims d'aquest pla que s'haurà de reexaminar i quan siga procedent, actualitzar periòdicament. Basant-se en els plans d'inspecció, l'autoritat competent elaborarà regularment programes d'inspecció mediambiental programada que incloguen la freqüència de les visites a cada emplaçament en funció de l'avaluació sistemàtica dels riscos mediambientals de les instal·lacions, que serà com a màxim de tres anys per a les de riscos menors.

La transposició de la Directiva 2010/75/UE es va dur a terme mitjançant la Llei 5/2013, d'11 de juny per la qual es modifica la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i control integrats de la contaminació i la Llei 22/2011, de 28 de juliol de residus i sòls contaminats i el Reial decret 815/2013, de 18 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament d'emissions industrials i de desenvolupament de la Llei 16/2002, d'1 de juliol, de prevenció i control integrats de la contaminació, modificat pel Reial decret 773/2017, de 28 de juliol, pel qual es modifiquen diversos reials decrets en matèria de productes i emissions industrials, havent-se refós les lleis 5/2013 i 16/2002 en el Reial decret legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de prevenció i control integrats de la contaminació (d'ara en avant RDL 1/2016).

L'article 23 del Reglament (RD 815/2013) estableix que els òrgans competents per a fer les tasques d'inspecció ambiental, garantiran que totes les instal·lacions sota l'àmbit d'aplicació del Real decret legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, estiguen cobertes per un pla d'inspecció ambiental que considere la totalitat de l'àmbit territorial en què aquestes operen i per un programa d'inspecció que incloga la freqüència de les visites d'inspecció als emplaçaments per als diferents tipus d'instal·lacions.

En la Comunitat Valenciana l'òrgan competent per a dirigir i coordinar les actuacions d'inspecció i control de les activitats amb incidència ambiental és la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental.

Seguint les directrius del pla d'inspecció en matèria de qualitat ambiental i prevenció contra el canvi climàtic de la Comunitat Valenciana, per al període 2016-2020, s'elabora el present Programa d'inspecció en matèria de qualitat ambiental per al període 2020. El període de vigència del programa és de l'1 de gener al 31 de desembre de 2020.

2 MEMÒRIA D'ACTUACIONS EN 2019

2.1 Inspeccions presencials d'autoritats públiques a instal·lacions diverses

Els recursos personals de què es disposa, a més de per a realitzar les actuacions del programa d'inspecció, s'utilitzen en la tramitació dels informes d'inspeccions realitzats pel Servei de Protecció de la Naturalesa de la Guàrdia Civil, el Grup de Medi Ambient de la Unitat del Cos Nacional de Policia adscrita a la Comunitat Valenciana, els i les agents mediambientals de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, i entitats locals, a diverses activitats amb incidència ambiental, que han sigut remeses al Servei d'Inspecció Mediambiental adscrit a la Subdirecció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental, per a la seua valoració, i a les quals s'ha donat complida resposta.

Al respecte en 2019 s'han emés informes sobre les 841 inspeccions presencials realitzades per la Unitat del Cos Nacional de Policia adscrita a la Comunitat Valenciana, 351 inspeccions realitzades per agents del Servei de Protecció de la Naturalesa de la Guàrdia Civil, 120 inspeccions d'agents mediambientals d'aquesta conselleria i 56 dels ajuntaments, 104 denúncies procedents de particulars, 31 rebudes de les direccions territorials i 88 procedents d'altres organismes, així com 39 expedients iniciats directament des del Servei d'Inspecció. Aquestes dades ha de complementar-se amb les denúncies tramitades des de les unitats administratives competents en qualitat ambiental de les direccions territorials, que han ascendit a 96 a València i 130 a Alacant.

Com a conseqüència dels indicats informes s'han iniciat un total de 173 expedients sancionadors.

2.2 Inspeccions documentals a instal·lacions amb AAI.

Durant 2019 s'han inspeccionat documentalment un total de 34 instal·lacions amb autorització ambiental integrada. Aquest tipus d'inspeccions consisteix en la comprovació de la documentació presentada per la mercantil en compliment de les condicions de l'Autorització Ambiental Integrada, o documentació que s'ha sol·licitat a aquesta amb motiu d'alguna queixa o denúncia, tant particular com d'agent de l'autoritat.

2.3 Inspeccions presencials a instal·lacions amb AAI

Per tal de complir l'article 23.6 de la Directiva 2010/75/UE del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de novembre de 2010, sobre les emissions industrials, s'ha preparat una aplicació informàtica, que disposa d'una funcionalitat que permet fer públics els informes d'inspecció, fins hui s'han publicat en la web de la Direcció General 40 informes d'inspecció corresponents a l'annualitat 2014, 36 de l'annualitat 2015, 13 de l'annualitat 2016, 8 de l'annualitat 2017, 3 de l'annualitat 2018 i 3 de l'annualitat de 2019.

El total d'instal·lacions inspeccionades durant l'any 2019, incloent-hi tant les programades com les no programades, motivades per denúncies, ha sigut de 13, la qual cosa suposa un 6,8% del total d'instal·lacions que s'havia previst inspeccionar (un total de 191). Aquests baixos resultats són deguts a l'elevada ràtio que es dona en la Comunitat Valenciana, nre. d'instal·lacions / nre. de personal inspector, que és aproximadament de 100 instal·lacions per inspector/a, i al fet que les inspeccions incloses en aquest programa són únicament una part de les funcions que té assignades el Servei d'Inspecció Mediambiental, d'acord amb el reglament orgànic i funcional vigent, com s'explica en els apartats següents. Les inspeccions presencials realitzades, tant programades com no programades, corresponen a instal·lacions incloses en els epígrafs següents:

INSTAL·LACIONS INSPECCIONADES			
EPÍGRAF	2019		
	PROGRAMADES	NO PROGRAMADES	TOTAL
2.6		1	1
3.1		1	1
3.3	1		1
3.5	2	3	5
5.1	1	1	2
5.5	1	1	2
9.1.b	1		1
TOTAL	6	7	13

Els informes relatius al grau de compliment de la normativa ambiental, realitzats després de les corresponents visites d'inspecció, revelen que en la majoria de les visites realitzades els incompliments detectats no eren greus i van ser esmenats amb gran diligència, únicament s'han iniciat, com a conseqüència de les inspeccions realitzades i davant incompliments més greus, 4 expedients sancionadors, la qual cosa suposa un 31% del total d'informes realitzats.

Durant les visites d'inspecció s'ha emplenat la fitxa per a l'avaluació del risc, el que suposa disposar d'una informació més precisa i actualitzada de cada instal·lació per a determinar la periodicitat de les inspeccions i els vectors on focalitzar els recursos de la inspecció.

Com a resultat de l'actualització de la informació relativa a cada empresa per a l'avaluació del risc, s'ha obtingut una nova estimació en la freqüència de les inspeccions a realitzar, així com en quins vectors s'incidirà amb major intensitat en la pròxima inspecció, segons es mostra en l'apartat 5.1.2 d'aquest programa.

3 OBJECTIUS DEL PROGRAMA

3.1 Objectiu general

L'objectiu general d'aquest programa d'inspecció en matèria de qualitat ambiental és el de comprovar el grau d'implementació de la normativa ambiental i la seua aplicació efectiva en aquelles activitats situades en la Comunitat Valenciana que poden produir un major impacte ambiental i aconseguir en última instància la protecció del medi ambient i el desenvolupament sostenible.

3.2 Objectius específics

- Augmentar el nombre de personal inspector per a crear un Sistema d'Inspecció Mediambiental d'acord, amb el que es disposa en la Directiva 2010/75/UE, de 24 de novembre, del Parlament Europeu i del Consell, de 21 de novembre de 2010, sobre les emissions industrials.
- Perfeccionar l'ús de l'eina que permeta l'avaluació del risc mediambiental per a les instal·lacions i activitats sotmeses al règim d'intervenció de l'autorització ambiental integrada, basada en la metodologia IRAM (Information Risk Assessment Methodology).
- Ús sistemàtic de l'eina INCA
- Conèixer el grau de compliment de la normativa ambiental quant a activitat i sectors productius. Els diagnòstics del compliment normatiu permeten identificar el grau de compliment i quines són les infraccions tant d'activitat individual com de sector. En aquest sentit s'ha detectat en 2019 un pes molt rellevant d'incompliments derivats de les activitats de gestió de residus (74% del total de denúncies), seguit dels incompliments en matèria d'atmosfera (11%).

- Prioritzar la intervenció administrativa sobre la base de la millora mediambiental esperada, mitjançant l'avaluació dels incompliments i del risc mediambiental de l'activitat, per a aconseguir una millora mediambiental mitjançant la prevenció i el control dels incompliments de major risc, com a alternatives més eficaces a la tradicional acció sancionadora. En aquest sentit, es complirà amb els estàndards europeus d'inspecció presencial en les instal·lacions sotmeses al règim d'intervenció de l'autorització ambiental integrada, i es coordinaran les prioritats establides per les diferents autoritats inspectores.
- Desenvolupar activitats de formació específica sobre inspeccions i verificacions mediambientals, amb la finalitat que el personal inspector dispose del coneixement necessari sobre els requisits a avaluar i de l'aptitud per a emetre judicis professionals. Així com formació en matèria de responsabilitat ambiental i residus transfronterers dirigida a tots els actors involucrats, inclòs el sector empresarial.
- Continuar amb les labors d'implementació del Pla de vigilància i control postclausura d'abocadors.
- Promoure la col·laboració entre les administracions amb competències mediambientals per a permetre la integració de la intervenció administrativa, així com amb els titulars de les empreses per a fomentar el desenvolupament de sistemes d'autocontrol fiables del compliment de la legislació.
- Reforçar la col·laboració existent amb la xarxa d'inspecció mediambiental (REDIA) que engloba quasi tot el personal d'inspecció mediambiental d'Espanya, realitzant reunions periòdiques per a establir criteris comuns en actuacions com ara la realització d'inspeccions o en la tipificació de les infraccions mediambientals.

4 RECURSOS DISPONIBLES

Per al desenvolupament de la competència d'inspecció ambiental, la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental s'estructura en una Subdirecció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental, a la qual correspon planificar, dirigir, controlar, coordinar i supervisar l'activitat dels serveis sota la seua dependència, específicament sobre el Servei d'Inspecció Mediambiental, al qual li correspon exercir les funcions d'inspecció, vigilància i control del compliment de les matèries pròpies de la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental relatives a residus, control de la contaminació, protecció del medi ambient atmosfèric i intervenció administrativa ambiental. Així mateix li correspon informar sobre els recursos que es formulen contra els actes que imposen sancions, la tramitació de les diligències preliminars en les actuacions pròpies de la inspecció, la

proposta d'inici de procediments sancionadors, així com l'assessorament en la matèria a altres administracions públiques i a les persones inspeccionades. El Servei d'Inspecció Mediambiental també té assignades les funcions relatives a responsabilitat mediambiental, tant en l'obertura d'expedients de responsabilitat mediambiental com en el control de les declaracions responsables i anàlisis de riscos elaborats per les mercantils relacionades amb la garantia financera exigida en la Llei 26/2007, de 23 d'octubre, de responsabilitat mediambiental.

Així mateix les direccions territorials d'aquesta conselleria en coordinació amb aquesta Direcció General, podrà encomanar al personal d'aquesta, les activitats d'inspecció corresponents al present programa, de conformitat amb el que es disposa en l'article 25 del Decret 80/2016, d'1 de juliol, del Consell, de modificació del Decret 158/2015, de 18 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament orgànic i funcional de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural.

Des del punt de vista del personal, es compta amb els inspectors/es i jurítics/ques del Servei d'Inspecció Mediambiental, amb el suport del personal tècnic de la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental, que efectuen les visites de comprovació prèvies a la concessió d'autoritzacions sectorials i amb el personal de les direccions territorials amb funcions en matèria de qualitat ambiental.

Es compta amb la col·laboració dels/de les agents mediambientals adscrits a la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica; dels funcionaris de la Unitat del Cos Nacional de Policia adscrita a la Comunitat Valenciana i dels/de les agents del SEPRONA de la Guàrdia Civil, existint un conveni de col·laboració entre la Generalitat i la Guàrdia Civil des de l'any 2002.

A més en matèria de qualitat de l'aire, es treballarà en coordinació amb la Xarxa de Vigilància i Control de Qualitat de l'Aire, adscrita a la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental.

Quant als recursos humans i materials necessaris per a realitzar funcions d'assistència al Servei d'Inspecció tant en inspeccions programades com no programades, es podrà comptar amb les entitats col·laboradores acreditades, inscrites en el Registre d'Entitats Col·laboradores en Matèria de Qualitat Ambiental (ECMCA), regulat en el Decret 22/2015, d'13 de febrer, del Consell, pel qual es regulen les funcions i el Registre d'Entitats Col·laboradores en Matèria de Qualitat Ambiental de la Comunitat Valenciana, en els termes de l'article 4.3 i 4.6., seguint el protocol d'actuació detallat en aquest Programa, així com per a la presa de mostres i posterior anàlisi.

5 ACTUACIONS D'INSPECCIÓ PRESENCIAL PER A 2020

Amb la finalitat de comprovar que les instal·lacions sotmeses al règim d'intervenció de l'autorització ambiental integrada, que són totes aquelles considerades de major risc per al medi ambient, compleixen els condicionants de la seua autorització, realitzen els autocontrols periòdics, promouen la utilització de les millors tecnologies disponibles, utilitzen l'energia de manera eficaç i prenen les mesures necessàries per a evitar la contaminació de l'aigua, l'aire i el sòl, i en el seu cas la prevenció d'accidents greus, resulta necessari la realització d'inspeccions presencials de manera periòdica per a comprovar el compliment de la normativa mediambiental.

Així mateix, les visites a instal·lacions tenen per objecte aconseguir que les entitats explotadores coneguen i compreguen millor les disposicions legislatives comunitàries pertinents, les diferents formes de vulnerabilitat del medi ambient i les repercussions ambientals de les seues activitats.

També s'aconsegueix mitjançant la inspecció presencial un contacte més directe amb la persona titular de la instal·lació, la qual cosa incentiva la seua responsabilitat en la correcta gestió ambiental de les instal·lacions. Així mateix aquestes visites permeten completar i actualitzar la informació disponible de cada instal·lació per a avaluar l'eficàcia dels requisits vigents en matèria d'autoritzacions, permisos o llicències, així com per a determinar la necessitat de millorar o modificar aquests requisits, i al seu torn completar la seua avaluació de riscos mediambientals.

En aquest exercici s'incorporen noves eines telemàtiques com ara l'aplicació per a inspeccions *in situ* en dispositiu tauleta denominada INCA, que facilita la recopilació “en gabinet” de les dades a contrastar durant les visites *in situ*. Una altra innovació l'aporta l'ús de la nova versió del *Visor Cartogràfic de la Generalitat Valenciana*.

5.1 Inspeccions programades

Les instal·lacions objecte d'aquest programa són totes aquelles que, situades a la Comunitat Valenciana, disposen de l'autorització ambiental integrada, és a dir totes aquelles activitats sotmeses al Reial decret legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, així com a la Llei 6/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, de prevenció, qualitat i control ambiental d'activitats en la Comunitat Valenciana. Així mateix són objecte d'aquest programa aquells abocadors que, per no disposar de la preceptiva autorització, han sigut segellats i clausurats.

Seguint les indicacions de l'art. 23 de la Directiva 2010/75/UE, de 24 de novembre de 2010, el període entre dues visites *in situ* es basarà en una avaluació sistemàtica dels riscos mediambientals

de les instal·lacions corresponents i no superarà un any en les instal·lacions que plantegen els riscos més alts i tres anys en les instal·lacions que plantegen riscos menors.

L'avaluació dels riscos de cada activitat industrial, es realitza utilitzant l'adaptació del mètode IRAM¹ desenvolupat per IMPEL², realitzat per REDIA³, d'aquesta manera s'avaluarà periòdicament la inclusió de totes les instal·lacions a inspeccionar en els tres grups de risc: alt, mitjà i baix. I es determina així que les de major risc es visiten anualment, les de risc mitjà cada dos anys i les de risc baix cada tres.

5.1.1 Criteris per a l'avaluació de riscos

Els criteris utilitzats per a l'avaluació de riscos de les instal·lacions i, per tant, la freqüència de les seues inspeccions, són els següents:

Criteris d'impacte

- Tipus d'instal·lació, segons els epígrafs de l'annex I del RD Legislatiu 1/2016, de 16 de desembre.
- La inclusió de la instal·lació en l'àmbit d'aplicació del Reial decret 840/2015, de 21 de setembre, pel qual s'aproven mesures de control dels riscos inherents als accidents greus en els quals intervinguen substàncies perilloses.
- Emissions a l'aire, en la qual es tenen en compte el nombre de focus d'emissió, si s'exigeix un sistema de mesurament en continu, si la instal·lació està afectada per la normativa de grans instal·lacions de combustió, i el Reial decret 117/2003, de 31 de gener, sobre limitació d'emissions de compostos orgànics volàtils degudes a l'ús de dissolvents en determinades activitats.
- Abocament d'aigües residuals, en la qual es té en compte el tipus d'abocament, el nombre de punts d'abocament i la destinació de l'abocament, així com el consum d'aigua (m³/any) de la instal·lació.
- Transferències de residus, en la qual es valora la quantitat de residus perillosos i no perillosos produïts i gestionats, si és el cas.

1 . Integrated Risk Assessment Method (IRAM): Mètode integrat d'avaluació de risc

2 . European Union Network for the Implementatin and Enforcement of Environmental Law (IMPEL): Xarxa Europea d'Inspecció Ambiental

3 . La Xarxa d'Inspecció Ambiental (REDIA) és un instrument per a la cooperació i intercanvi d'experiències entre els responsables de les inspeccions ambientals de les CCAA mitjançant la constitució d'un fòrum permanent de participació i intercanvi de coneixements i experiències en matèria d'inspecció ambiental, així com la realització de projectes d'interès comú.

- Sensibilitat del medi ambient local, en què es té en compte la distància de la instal·lació a una zona sensible des del punt de vista ambiental.

Criteris de comportament de l'operador

- L'actitud de l'operador i el seu nivell de reacció en detectar-se algun incompliment en la inspecció.
- La participació en el sistema europeu de gestió i auditories mediambientals (EMAS), de conformitat amb el Reglament (CE) 1221/2009 del Parlament Europeu i del Consell, de 25 de novembre de 2009.

Una vegada valorats i quantificats els criteris d'impacte i obtinguda la puntuació inicial s'apliquen els criteris de comportament de l'operador, de manera que s'augmenta un altre punt si l'operador només reacciona després de repetides notificacions i en el cas que la instal·lació participe en el Reglament EMAS, es restarà un punt a la puntuació inicial obtinguda, tenint en compte les exigències d'aquest model d'excel·lència ambiental en les organitzacions.

Assignada la puntuació que li correspon a cada empresa, s'obtenen tres grans grups de risc.

5.1.2 Nombre d'instal·lacions amb AAI i freqüència d'inspeccions

En la taula següent s'indiquen per epígraf d'activitat, segons l'annex I del Reial decret legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, en relació amb l'annex I de la Llei 6/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, de prevenció, qualitat i control ambiental d'activitats en la Comunitat Valenciana, el nombre d'instal·lacions existents en la Comunitat Valenciana, així com el nombre d'instal·lacions a inspeccionar.

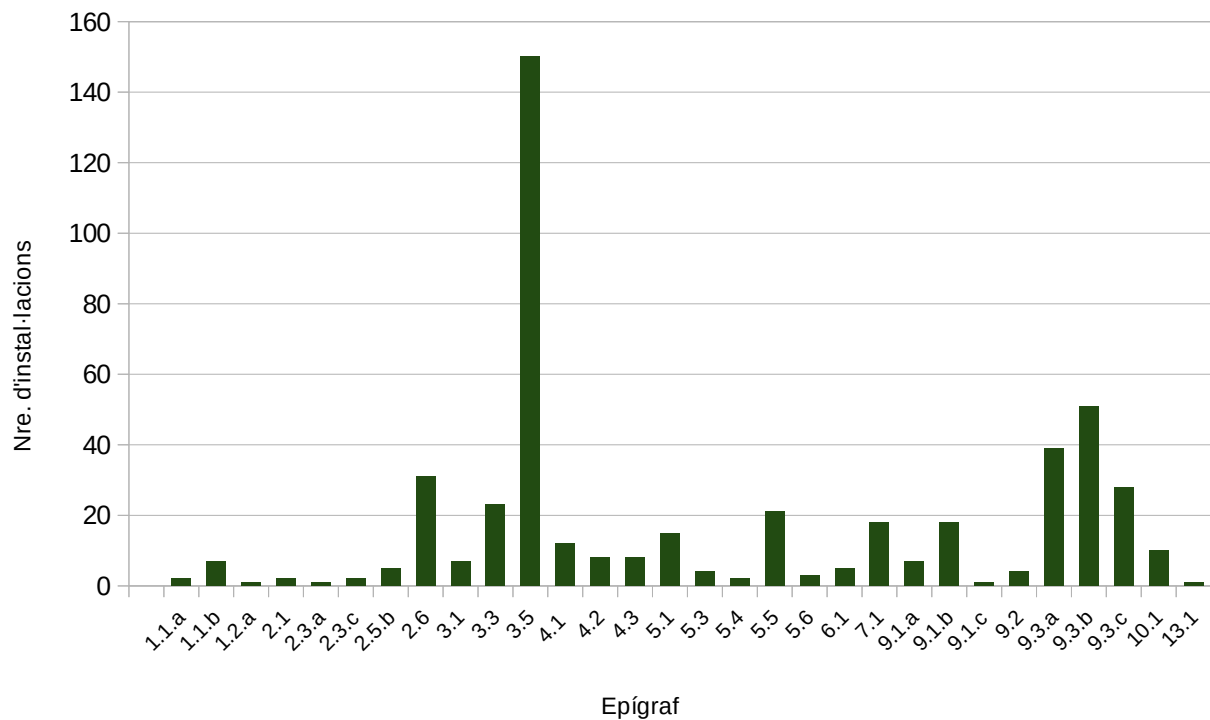
Per a determinar el nombre d'inspeccions programades que s'han d'inspeccionar en el present any 2020 s'han tingut en compte els factors següents:

- La Comunitat Valenciana compta actualment amb 6 tècnics/ques per a la realització de les inspeccions. Els quals no tenen una dedicació exclusiva a les inspeccions sinó que participen en la resta de competències que té assignades el Servei d'Inspecció Mediambiental, indicades en l'apartat 4. La dedicació a les inspeccions és aproximadament del 15% del total del treball realitzat. Enguany es pretén inspeccionar un nombre elevat d'instal·lacions i amb això la dedicació al pla d'inspecció s'augmentarà, intentant que la dedicació arribe al 60% de la jornada laboral.

- Per a una correcta inspecció de la instal·lació es necessiten 21 jornades de treball, d'acord amb l'indicat en el punt 5.1.4.
- L'any 2020 té 253 dies laborables, les vacances del personal del Servei és de 22 dies laborables, per la qual cosa les jornades de treball a l'any són de 231, la qual cosa suposa que amb els 6 inspectors/es de què es disposa es podria arribar a unes 40 instal·lacions.
- Com els objectius d'aquest programa són majors, es comptarà amb la col·laboració dels agents mediambientals adscrits a la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural Emergència Climàtica i Transició Ecològica, que participaren en les inspeccions presencials de les instal·lacions corresponents als epígrafs 9.3, seguint les instruccions de la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental i sota la seua supervisió.
- Així mateix i dins de les competències assignades a la Unitat de Policia Nacional Adscrita a la Comunitat Valenciana i d'acord amb el que es disposa en l'article 83.1. de la Llei 6/2014, de 25 de juny, de prevenció, qualitat i control d'activitats de la Comunitat Valenciana, que estableix que els plans d'inspecció i, per tant, els programes de desenvolupament vincularan tots els agents de l'autoritat que actuen en l'àmbit del medi ambient, es comptarà amb la col·laboració dels funcionaris adscrits a la citada unitat a fi que col·laboren en les inspeccions presencials d'instal·lacions que podran correspondre als epígrafs, 2.6, 5.1, 5.4, 5.5, 5.6, 7.1 i 9.1. de l'annex I de la Llei 6/2014.

Per això, considerant la dedicació dels recursos personals del Servei d'Inspecció Mediambiental al compliment del pla d'inspecció, els agents mediambientals i els funcionaris de la unitat de la Policia Nacional adscrita a la Comunitat Valenciana, les instal·lacions que es proposen inspeccionar durant el present any són **100 instal·lacions**.

El total d'instal·lacions amb Autorització Ambiental Integrada existents en la Comunitat Valenciana és de 486, a continuació es mostra un gràfic amb la seua distribució per epígraf, així com una taula amb el nombre concret d'instal·lacions per cadascun.



Com pot observar-se, el major volum d'instal·lacions es concentra en l'epígraf 3.5, que es correspon amb les ceràmiques, que compten en la Comunitat Valenciana amb un total de 150 instal·lacions. L'epígraf 9 també té un volum important d'instal·lacions, en concret el 9.3, que correspon a les granges, que disposen de 118 instal·lacions, en matèria de gestió de residus es compta amb 45 instal·lacions.

SECTOR ACTIVITAT	EPÍGRAF	Nre. TOTAL D'INSTAL·LACIONS
INSTAL·LACIONS DE COMBUSTIÓ	1.1.a	2
	1.1.b	7
	1.2.a	1
PRODUCCIÓ I TRANSFORMACIÓ DE METALLS	2.1	2
	2.3.a	1
	2.3.c	2
	2.5.b	5
	2.6	31
INDÚSTRIES MINERALS	3.1	7
	3.3	23
	3.5	150
INDÚSTRIES QUÍMIQUES	4.1	12
	4.2	8
	4.3	8
GESTIÓ DE RESÍDUS	5.1	15
	5.3	4
	5.4	2
	5.5	21
	5.6	3
INDÚSTRIA DERIVADA DE LA FUSTA	6.1	5
INDÚSTRIA TÈXTIL	7.1	18
INDÚSTRIA AGROALIMENTÀRIA I EXPLOTACIONS RAMADERES	9.1.a	7
	9.1.b	18
	9.1.c	1
	9.2	4
	9.3.a	39
	9.3.b	51
	9.3.c	28
CONSUM DE DISSOLVENTS ORGÀNICS	10.1	10
TRACTAMENT INDEPENDENT D'AIGÜES RESIDUALS	13.1	1
		486

L'any 2020, com s'ha explicat anteriorment, es programa inspeccionar **100 instal·lacions**, incloses en els epígrafs següents:

INSPECCIONS PROGRAMADES	
EPÍGRAF	2020
1	1
2	9
3.1	2
3.3	3
3.5	4
4.1	1
5.1	3
5.3	1
5.4	2
5.5	8
5.6	3
7.1	2
9,1	9
9.3	52
TOTAL	100

Les inspeccions de les instal·lacions es realitzaran segons el protocol detallat en els epígrafs següents.

Independentment d'aquestes 100 inspeccions programades, d'acord amb l'indicat en l'apartat 5.2, es preveu que hauran d'inspeccionar-se altres instal·lacions no incloses en el programa, motivades per denúncies o incidències que tinguen lloc durant l'any 2020. Aquestes inspeccions no programades podrien ser totals o parcials, d'algun aspecte de la instal·lació que motive la denúncia o incidència. La inspecció d'instal·lacions no programades podria fer variar la programació proposada.

5.1.3 Inspecció d'abocadors sense autorització prèvia, segellats i clausurats

Pel fet que l'abocament de residus ha de controlar-se i gestionar-se de manera adequada a fi de previndre o reduir els efectes negatius sobre l'entorn i els riscos per a la salut humana, i que la Directiva 2006/12/CE, de 5 d'abril, relativa als residus, estableix l'obligatorietat de clausurar aquells

abocadors que no reuneixen les condicions exigibles, s'han realitzat actuacions de clausura i segellament d'aquells emplaçaments on s'han constituït abocadors il·legals de residus urbans.

Per a tots aquests emplaçaments la Comissió de la Comunitat Europea requereix informació quant a la identificació d'aquests abocadors incontrolats, mesures adoptades per a la seua clausura i segellament i per a la restauració de l'entorn i el medi natural d'aquests, amb la finalitat que no constituïsquen un perill per al medi ambient i salut humana.

Per tot això, en el marc d'aquest Programa d'inspecció s'han inclòs tots els abocadors que, no disposant d'autorització, han sigut segellats i clausurats per la conselleria amb competència en la matèria, per als quals s'han establert unes mesures de control postclausura.

En les visites que es realitzen a aquests abocadors es comprovarà el compliment de les condicions establides en el Pla de vigilància i control postclausura.

A continuació es relacionen tots els abocadors que, no disposant d'autorització, han sigut segellats i clausurats per la conselleria competent en la matèria i per als quals s'han establert unes mesures de control postclausura.

MUNICIPI	UBICACIÓ	TIPUS DE RESIDUS
ONDA	Partida Trencades	urbans
NULES	Partida La Rambleta	urbans
TALES	Paratge El Pantà	urbans
CORTES DE ARENOSO	Paratge Vilagrassa	urbans
ALTURA	Partida La Cabrera	urbans
VALL D'UIXÒ	Partida Garrut	urbans
SAGUNT	Partida Pics els Corbs	urbans
LLÍRIA	Partida Canyada Marró	urbans
CHELVA	Paratge La Mislata	urbans
AIELO DE MALFERIT	Paratge L'Estret	urbans
ALZIRA	Partida Sondeig i Font de Senill	inerts
ELX	Paratge El Puntal del Buho	urbans
XÀBIA	Partida Ramblars	inerts
ELDA	Partida El Vessador	inerts
ORIHUELA	Pedania La Murada	no perillosos
PENÍSCOLA	Partida Poach	urbans

5.1.4 Protocol d'actuació per a les inspeccions programades

En les inspeccions es verificarà el compliment de les condicions imposades en la resolució d'aprovació de la clausura i segellament en el cas dels abocadors, o de les condicions exigides en l'autorització ambiental integrada, en el cas de les instal·lacions, i s'informarà els titulars del nou règim d'inspecció imposat pel Reial decret legislatiu 1/2016, de 16 de desembre, desenvolupat en el Pla i programa d'inspecció en matèria de qualitat ambiental i prevenció contra el canvi climàtic de la Comunitat Valenciana, per a això se seguirà el protocol d'actuació següent:

a) Planificació:

- Planificació de la inspecció, en la qual es recaptarà i estudiarà tota la informació necessària, existent en la Direcció General, relativa a l'expedient de concessió de la AAI, memòries anuals de residus, declaració PRTR entre d'altres, així com tota la informació que el titular haja entregat en compliment de les obligacions

- Elaboració de llistes de revisió mèdica, i en el seu cas organització dels mostrejos, que incloga la comprovació de tots els condicionants imposats en l'AAI, així com altres requisits legals aplicables en matèria mediambiental, a fi de facilitar la seua comprovació durant la visita d'inspecció, amb suport de l'aplicació informàtica INCA.

b) Visita *in situ*:

Visita a les instal·lacions de la mercantil durant el temps necessari (poden ser diversos dies en funció de la complexitat de la instal·lació), per a comprovar el compliment de les condicions de l'autorització concedida, així com per a procedir a la revisió de tota la documentació elaborada per l'empresa relativa als autocontrols periòdics obligatoris. Així mateix s'emplenarà la fitxa elaborada per a l'avaluació del risc mediambiental.

c) Redacció i signatura, si escau, de l'acta d'inspecció:

Emplenament de l'acta d'inspecció, en la qual es reflectiran els aspectes més rellevants de la instal·lació quant als seus possibles efectes ambientals per emissions a l'atmosfera, residus, aigües residuals, soroll i contaminació del sòl. El resultat es consigna en l'acta d'inspecció, document de caràcter públic amb valor probatori, sense perjudici de les proves que puga aportar el titular de l'establiment en defensa dels seus drets i interessos.

d) Elaboració del corresponent informe i la seua remissió a l'interessat, en el termini de dos mesos des de la inspecció.

e) Publicació dels informes d'inspecció en la pàgina web de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, segons el format aprovat per REDIA i en el termini de quatre mesos. L'informe definitiu (informe final) inclou les conclusions finals relatives al grau de compliment de les condicions de l'autorització ambiental integrada.

Un extracte de l'informe d'inspecció és públic, amb les úniques limitacions contingudes en la normativa que regula el dret de l'accés del públic a la informació mediambiental, control ambiental d'activitats

f) Si l'informe de la inspecció ambiental identificara incompliments, amb independència de la seua rellevància, això pot motivar la instrucció d'un expedient sancionador.

S'ha realitzat un càlcul mitjà i aproximat del temps necessari per a la realització de tot el procediment de la inspecció, des de l'estudi previ de la documentació fins a l'elaboració de l'informe final a publicar. En la taula següent s'especifica per a la inspecció d'una instal·lació amb autorització ambiental integrada, el temps assignat a cada tasca i el nombre de persones que la desenvolupen.

Fases d'una inspecció	Nre. jornades/ persona	Nre. persones participants	Total jornades necessàries
Anàlisi prèvia documentació	3	2	6
Visita a les instal·lacions	2	2	4
Elaboració d'acta	1	1	1
Elaboració informe	10	1	10
		TOTAL	21

A la vista d'aquestes dades es poden realitzar les estimacions pertinents per a determinar el nombre d'inspeccions que es poden realitzar amb els recursos humans amb què es compta actualment i la dedicació de cadascun d'ells a la realització del programa d'inspecció, segons l'indicat en l'apartat 5.1.2, tenint en compte la col·laboració, en les visites d'inspecció i elaboració d'actes, dels agents mediambientals i personal funcionari del Cos Nacional de Policia adscrita a la Comunitat Valenciana.

5.2 Inspeccions no programades.

Les inspeccions no programades s'estableixen en aquest Programa d'inspecció ambiental amb caràcter estimatiu i en funció de les dades obtingudes en anys anteriors per a aquesta mena d'actuacions. L'abast de les inspeccions ambientals no programades pot ser variable, ja que són degudes a denúncies, incompliments greus, etc.

Aquestes inspeccions es podran realitzar per les causes següents:

1. Investigació de denúncies greus sobre aspectes ambientals, accidents greus i incidents ambientals i casos d'incompliment de les normes, que s'efectuaran el més prompte possible i, en el seu cas, abans de l'atorgament, modificació substancial o revisió d'una autorització ambiental integrada.
2. Verificar el cessament temporal/definitiu, total o parcial, d'activitats i instal·lacions d'establiments coberts pel Pla d'Inspecció.

Les actuacions d'inspecció no programades són realitzades per personal tècnic adscrit al servei que té assignades les funcions d'inspecció ambiental integrada, sense perjudici de la visita *in situ* a l'establiment que pot ser realitzada per altres agents de l'autoritat.

6 ACTUACIONS D'INSPECCIÓ DOCUMENTAL

En aquesta mena d'inspeccions s'inclouen les establides de manera sistemàtica mitjançant la comprovació d'informes i memòries anuals que els puguen ser exigides a les activitats incloses en les autoritzacions competència de la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental. Així mateix es realitzen inspeccions documentals davant qualsevol incidència lleu que existisca en una instal·lació i que no requerisca una inspecció presencial.

7 ACTUACIONS PER A LA QUALIFICACIÓ I FORMACIÓ CONTÍNUA DEL PERSONAL INSPECTOR.

Tenint en compte la complexitat d'algunes activitats industrials, es fa necessària una adequada competència tècnica del personal d'inspecció. En aquest sentit es potenciarà l'execució de procediments de formació, tenint en compte les necessitats de formació del personal tècnic d'inspecció i el de les noves incorporacions.

Aquesta formació continuada dels inspectors/es, se sistematitzarà per a l'elaboració de procediments d'identificació de necessitats, per a l'execució de les activitats de formació, per al registre d'aquestes i de la formació específica adquirida per cadascú. Així mateix i a fi d'assegurar la competència del personal tècnic d'inspecció, es treballarà amb l'òrgan competent en recursos humans per a definir els perfils de les places i les descripcions dels llocs de treball.

El Servei continuara amb la seua participació en el fòrum REDIA (Xarxa d'Inspecció Ambiental de les CA).

8 ACTUACIONS PER A LA COOPERACIÓ ENTRE LES DIFERENTS AUTORITATS INSPECTORES

Un factor important per a millorar l'efectivitat de les inspeccions mediambientals, el constitueix la coordinació entre els diferents estaments amb competència en la matèria. En la Comunitat Valenciana disposem dels següents:

- Personal Inspector de la Direcció General de Qualitat i Educació Ambiental
- Personal tècnic de les direccions territorials amb funcions en matèria de qualitat ambiental.
- Agents mediambientals
- Personal tècnic de l'Entitat Pública de Sanejament d'Aigües Residuals
- Personal tècnic de la Direcció General de l'Aigua i de la Direcció General d'Agricultura, Ramaderia i Pesca.
- Personal tècnic de les confederacions hidrogràfiques del Xúquer i Segura
- Policia de la Generalitat
- SEPRONA de la Guàrdia Civil
- Personal tècnic de les entitats locals

En aquest sentit, està previst mantindre un contacte directe amb les administracions implicades en els diferents tipus d'inspeccions ambientals i a vegades realitzar visites en les quals puguen estar presents representants d'altres administracions. Aquesta coordinació tindrà lloc en totes les fases de la inspecció: planificació i execució de les visites i en el seguiment posterior.

Per a millorar la coordinació amb els diferents estaments amb competències en matèria mediambiental i gestionar més eficaçment les denúncies remeses per aquests, anualment es

coordinaran les campanyes d'inspecció específiques realitzades per les diverses autoritats inspectores. Per part de la Direcció General s'establirà la prioritat de control i seguiment dels abocaments incontrolats. En aquestes campanyes s'establiran uns protocols d'actuació, que inclouran la formació específica del personal inspector segons l'àmbit d'aplicació de la campanya, l'elaboració de fitxes per a la realització de les visites i els procediments d'actuació previs a la seua remissió al Servei d'Inspecció Mediambiental adscrit a la Subdirecció General del Canvi Climàtic i Qualitat Ambiental, que elaborarà l'informe final i, si escau, iniciarà el corresponent expedient sancionador.

Atés que en les autoritzacions ambientals integrades es comproven condicions que responen a diferents àrees ambientals, en els casos necessaris, es podrà comptar amb un assessorament multidisciplinari, i poder així ser integrants dels equips d'inspecció funcionaris/es adscrits als serveis de Lluita contra el Canvi Climàtic i Protecció de l'Atmosfera, Prevenció i Control Integrat de la Contaminació, Residus, Gestió d'Espais Naturals Protegits, Planificació de Serveis Hidràulics i Qualitat de les Aigües, entre d'altres.

9 ANÀLISI I AVALUACIÓ DE LES ACTUACIONS REALITZADES.

Es defineixen dos tipus generals d'indicadors: d'activitat i de resultats.

Els indicadors d'activitat proporcionen informació sobre el grau d'execució del programa i la seua evolució temporal. Ajuden a revisar l'eficàcia. Aquests indicadors sintetitzen la informació sobre el nombre d'inspeccions, temps a realitzar les inspeccions i desviacions del nombre d'inspeccions programades. També es pretenen avaluar els resultats que ens permeten conèixer els beneficis i l'eficiència de la intervenció administrativa.

9.1 Indicadors d'activitat

S'empraran els indicadors d'activitat següents:

1. Nombre d'inspeccions ambientals realitzades.
2. Percentatge d'actuacions dutes a terme en relació amb el programat.
3. Nombre de fitxes d'avaluació de riscos realitzades
4. Nombre de dies invertits per a realitzar la inspecció (segons l'avaluat en l'epígraf 5.1.4)

9.2 Indicadors de resultats

Els indicadors de resultats es poden, al seu torn, dividir en dos subgrups: els de compliment de normativa i els de millores ambientals. La influència de la inspecció en l'increment de compliment de les diferents àrees de normativa i la reducció del risc potencial que comporta poden ser en certa manera més senzilles de quantificar que els indicadors orientats a avaluar les millores mediambientals.

Per a avaluar els resultats obtinguts després de la realització de les inspeccions i verificacions ambientals, s'empraran els indicadors de resultats següents:

- Compliment de la normativa: nombre d'instal·lacions a les quals s'ha iniciat un procediment sancionador després de la inspecció.
- Percentatge d'instal·lacions amb inici de sancionador, respecte al total inspeccionat.
- Nombre d'instal·lacions que han implementat millores mediambientals significatives després de la visita d'inspecció.
- Nombre de sol·licituds de mesures correctores que no deriven en la incoació de procediment sancionador.

10 SISTEMA DE GESTIÓ DE LA INFORMACIÓ

S'està desenvolupant una aplicació informàtica que faça possible l'accés a la informació de què es disposa de cada empresa (autorització, memòries anuals, autocontrols, analítiques i anàlisis de riscos) i el posterior registre de les inspeccions que se li han realitzat, amb el seu corresponent informe en el qual es presentaran les conclusions pertinents respecte al grau de compliment de l'autorització concedida.

Per a complir l'article 23.6 de la Directiva 2010/75/UE, del Parlament Europeu i del Consell, de 24 de novembre de 2010, sobre les emissions industrials, aquesta aplicació informàtica, disposaria d'una funcionalitat que permetia fer públics els informes d'inspecció.

Els informes d'inspecció que s'elaboren després de cada visita *in situ*, presentaran informació relativa a la instal·lació, al compliment de les condicions de l'AAI i de qualsevol actuació realitzada.

INDICE

<u>1 INTRODUCCIÓN.....</u>	<u>2</u>
<u>2 MEMORIA DE ACTUACIONES EN 2019.....</u>	<u>3</u>
<u>2.1 Inspecciones presenciales de autoridades públicas a instalaciones diversas.....</u>	<u>3</u>
<u>2.2 Inspecciones documentales a instalaciones con AAI.....</u>	<u>4</u>
<u>2.3 Inspecciones Presenciales a instalaciones con AAI.....</u>	<u>4</u>
<u>3 OBJETIVOS DEL PROGRAMA.....</u>	<u>5</u>
<u>3.1 Objetivo General.....</u>	<u>5</u>
<u>3.2 Objetivos Específicos.....</u>	<u>5</u>
<u>4 RECURSOS DISPONIBLES.....</u>	<u>6</u>
<u>5 ACTUACIONES DE INSPECCIÓN PRESENCIAL PARA 2020.....</u>	<u>8</u>
<u>5.1 Inspecciones Programadas.....</u>	<u>9</u>
<u>5.1.1 Criterios para la evaluación de riesgos.....</u>	<u>9</u>
<u>5.1.2 Número de instalaciones con AAI y frecuencia de inspecciones.....</u>	<u>11</u>
<u>5.1.3 Inspección de vertederos sin autorización previa, sellados y clausurados.....</u>	<u>14</u>
<u>5.1.4 Protocolo de actuación para las inspecciones programadas.....</u>	<u>16</u>
<u>5.2 Inspecciones no programadas.....</u>	<u>18</u>
<u>6 ACTUACIONES DE INSPECCIÓN DOCUMENTAL.....</u>	<u>18</u>
<u>7 ACTUACIONES PARA LA CUALIFICACIÓN Y FORMACIÓN CONTINUA DEL</u> <u>PERSONAL INSPECTOR.....</u>	<u>19</u>
<u>8 ACTUACIONES PARA LA COOPERACIÓN ENTRE LAS DISTINTAS AUTORIDADES</u> <u>INSPECTORAS.....</u>	<u>19</u>
<u>9 ANÁLISIS Y EVALUACIÓN DE LAS ACTUACIONES REALIZADAS.....</u>	<u>20</u>
<u>9.1 Indicadores de actividad.....</u>	<u>20</u>
<u>9.2 Indicadores de resultados.....</u>	<u>21</u>
<u>10 SISTEMA DE GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN</u>	<u>21</u>

1 INTRODUCCIÓN

La Directiva 2010/75/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de noviembre de 2010, sobre las emisiones industriales, en su artículo 23 regula las inspecciones ambientales de las actividades incluidas en su ámbito de aplicación y establece la necesidad de disponer de un sistema de inspección ambiental que incluya el análisis de toda la gama de efectos ambientales relevantes de cada instalación. Asimismo indica que todas las instalaciones deberán estar cubiertas por un Plan de inspección medioambiental, estableciendo los contenidos mínimos de dicho Plan que se deberá reexaminar y cuando proceda, actualizar periódicamente. Basándose en los Planes de inspección, la autoridad competente elaborará regularmente programas de inspección medioambiental programada que incluyan la frecuencia de las visitas a cada emplazamiento en función de la evaluación sistemática de los riesgos medioambientales de las instalaciones, que será como máximo de tres años para las de riesgos menores.

La transposición de la Directiva 2010/75/UE se llevó a cabo mediante la Ley 5/2013, de 11 de junio por la que se modifica la Ley 16/2002, de 1 de julio, de prevención y control integrados de la contaminación y la Ley 22/2011, de 28 de julio de residuos y suelos contaminados y el Real Decreto 815/2013, de 18 de octubre, por el que se aprueba el Reglamento de emisiones industriales y de desarrollo de la Ley 16/2002, de 1 de julio, de prevención y control integrados de la contaminación, modificado por el Real Decreto 773/2017, de 28 de julio, por el que se modifican diversos reales decretos en materia de productos y emisiones industriales, habiéndose refundido las leyes 5/2013 y 16/2002 en el Real Decreto Legislativo 1/2016 de 16 de diciembre por el que se aprueba el texto refundido de la Ley de prevención y control integrados de la contaminación (en adelante RDL 1/2016).

El artículo 23 del Reglamento (RD 815/2013) establece que los órganos competentes para realizar las tareas de inspección ambiental, garantizarán que todas las instalaciones bajo el ámbito de aplicación del Real Decreto Legislativo 1/2016, de 16 de diciembre, estén cubiertas por un plan de inspección ambiental que considere la totalidad del ámbito territorial en que estas operen y por un Programa de Inspección que incluya la frecuencia de las visitas de inspección a los emplazamientos para los distintos tipos de instalaciones.

En la Comunitat Valenciana el órgano competente para dirigir y coordinar las actuaciones de inspección y control de las actividades con incidencia ambiental es la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental

Siguiendo las directrices del Plan de Inspección en materia de calidad ambiental y prevención contra el cambio climático de la Comunitat Valenciana, para el periodo 2016-2020, se elabora el presente Programa de Inspección en materia de calidad ambiental para el periodo 2020. El periodo de vigencia del programa es del 1 de enero a 31 de diciembre de 2020.

2 MEMORIA DE ACTUACIONES EN 2019

2.1 Inspecciones presenciales de autoridades públicas a instalaciones diversas

Los recursos personales de los que se dispone, además de para realizar las actuaciones del programa de inspección, se utilizan en la tramitación de los informes de inspecciones realizados por el Servicio de Protección de la Naturaleza de la Guardia Civil, el Grupo de Medio Ambiente de la Unidad del Cuerpo Nacional de Policía adscrita a la Comunitat Valenciana, los Agentes Medioambientales de la Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica, y entidades locales, a diversas actividades con incidencia ambiental, que han sido remitidas al Servicio de Inspección Medioambiental adscrito a la Subdirección General del Cambio Climático y Calidad Ambiental, para su valoración, y a las que se ha dado cumplida respuesta.

Al respecto en 2019 se han informado las 841 inspecciones presenciales realizadas por la Unidad del Cuerpo Nacional de Policía adscrita a la Comunitat Valenciana, 351 inspecciones realizadas por agentes del Servicio de Protección de la Naturaleza de la Guardia Civil, 120 inspecciones de Agentes Medioambientales de esta conselleria y 56 de los ayuntamientos, 104 denuncias procedentes de particulares, 31 recibidas de las Direcciones Territoriales y 88 procedentes de otros organismos, así como 39 expedientes iniciados directamente desde el Servicio de Inspección. Estos datos debe complementarse con las denuncias tramitadas desde las Unidades Administrativas competentes en calidad ambiental de las Direcciones Territoriales que han ascendido a 96 en Valencia y 130 en Alicante.

Como consecuencia de los indicados informes se han iniciado un total de 173 expedientes sancionadores.

2.2 Inspecciones documentales a instalaciones con AAI.

Durante 2019 se han inspeccionado documentalmente un total de 34 instalaciones con autorización ambiental integrada. Este tipo de inspecciones consiste en la comprobación de la documentación presentada por la mercantil en cumplimiento del condicionado de la Autorización Ambiental

integrada, o documentación que se ha solicitado a la misma con motivo de alguna queja o denuncia tanto particular como de agente de la autoridad.

2.3 Inspecciones Presenciales a instalaciones con AAI

Para dar cumplimiento al artículo 23.6 de la Directiva 2010/75/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de noviembre de 2010, sobre las emisiones industriales, se ha preparado una aplicación informática, que dispone de una funcionalidad que permite hacer públicos los informes de inspección, hasta la fecha se han publicado en la Web de la Dirección General 40 informes de inspección correspondientes a la anualidad 2014, 36 de la anualidad 2015, 13 de la anualidad 2016, 8 de la anualidad 2017, 3 de la anualidad 2018 y 3 de la anualidad de 2019.

El total de instalaciones inspeccionadas durante el año 2019, incluyendo tanto las programadas con las no programadas, motivadas por denuncias, ha sido de 13, lo que supone un 6,8% del total de instalaciones que se había previsto inspeccionar (un total de 191). Estos bajos resultados son debidos al elevado ratio que se da en la Comunitat Valenciana, nº de instalaciones / nº de personal inspector, que es del orden de 100 instalaciones por inspector/a, y a que las inspecciones incluidas en este programa son únicamente una parte de las funciones que tiene asignadas el Servicio de Inspección Medioambiental de acuerdo con el reglamento orgánico y funcional vigente, como se explica en los apartados siguientes. Las inspecciones presenciales realizadas, tanto programadas como no programadas, corresponden a instalaciones incluidas en los siguientes epígrafes:

INSTALACIONES INSPECCIONADAS			
EPÍGRAFE	2019		
	PROGRAMADAS	NO PROGRAMADAS	TOTAL
2.6		1	1
3.1		1	1
3.3	1		1
3.5	2	3	5
5.1	1	1	2
5.5	1	1	2
9.1.b	1		1
TOTAL	6	7	13

Los informes relativos al grado de cumplimiento de la normativa ambiental, realizados tras las correspondientes visitas de inspección, revelan que en la mayoría de las visitas realizadas los

incumplimientos detectados no eran graves y fueron subsanados con gran diligencia, únicamente se han iniciado, como consecuencia de las inspecciones realizadas y ante incumplimientos más graves, 4 expedientes sancionadores, lo que supone un 31 % del total de informes realizados.

Durante las visitas de inspección se ha cumplimentado la ficha para la evaluación del riesgo, lo que supone disponer de una información más precisa y actualizada de cada instalación para determinar la periodicidad de las inspecciones y los vectores donde focalizar los recursos de la inspección.

Como resultado de la actualización de la información relativa a cada empresa para la evaluación del riesgo, se ha obtenido una nueva estimación en la frecuencia de las inspecciones a realizar, así como en que vectores se incidirá con mayor intensidad en la próxima inspección, según se muestra en el apartado 5.1.2 de este Programa.

3 OBJETIVOS DEL PROGRAMA

3.1 Objetivo General

El objetivo general de este programa de inspección en materia de calidad ambiental es el de comprobar el grado de implementación de la normativa ambiental y su aplicación efectiva en aquellas actividades ubicadas en la Comunitat Valenciana que pueden producir un mayor impacto ambiental y conseguir en última instancia la protección del medio ambiente y el desarrollo sostenible.

3.2 Objetivos Específicos

- Aumentar el número de personal inspector para crear un Sistema de Inspección Medioambiental acorde con lo dispuesto en la Directiva 2010/75/UE, de 24 de noviembre, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 21 de noviembre de 2010, sobre las emisiones industriales.
- Perfeccionar el uso de la herramienta que permita la evaluación del riesgo medioambiental para las instalaciones y actividades sometidas al régimen de intervención de la autorización ambiental integrada, basada en la metodología IRAM (Information Risk Assessment Methodology).
- Uso sistemático de la herramienta INCA
- Conocer el grado de cumplimiento de la normativa ambiental a nivel de actividad y de sectores productivos. Los diagnósticos del cumplimiento normativo permiten identificar el grado de cumplimiento y cuáles son las infracciones tanto a nivel de actividad individual como de sector. En

este sentido se ha detectado en 2019 un peso muy relevante de incumplimientos derivados de las actividades de gestión de residuos (74% del total de denuncias), seguido de los incumplimientos en materia de atmósfera (11 %).

- Priorizar la intervención administrativa en base a la mejora medioambiental esperada, mediante la evaluación de los incumplimientos y del riesgo medioambiental de la actividad, para conseguir una mejora medioambiental mediante la prevención y el control de los incumplimientos de mayor riesgo, como alternativas más eficaces a la tradicional acción sancionadora. En este sentido, se cumplirá con los estándares europeos de inspección presencial en las instalaciones sometidas al régimen de intervención de la autorización ambiental integrada, y se coordinarán las prioridades establecidas por las diferentes autoridades inspectoras.

- Desarrollar actividades de formación específica sobre inspecciones y verificaciones medioambientales, con la finalidad de que el personal inspector disponga del conocimiento necesario sobre los requisitos a evaluar y de la aptitud para emitir juicios profesionales. Así como formación en materia de responsabilidad ambiental y residuos transfronterizos dirigida a todos los actores involucrados, incluido el sector empresarial.

- Continuar con las labores de implementación del *Plan de Vigilancia y Control postclausura de vertederos*.

- Promover la colaboración entre las administraciones con competencias medioambientales para permitir la integración de la intervención administrativa, así como con los titulares de las empresas para fomentar el desarrollo de sistemas de autocontrol fiables del cumplimiento de la legislación.

- Reforzar la colaboración existente con la red de inspección medioambiental (REDIA) que engloba a casi todo el personal de inspección medioambiental de España, realizando reuniones periódicas para establecer criterios comunes en actuaciones tales como la realización de inspecciones o en la tipificación de las infracciones medioambientales.

4 RECURSOS DISPONIBLES

Para el desarrollo de la competencia de inspección ambiental, la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental se estructura en una Subdirección General del Cambio Climático y Calidad Ambiental, a la que le corresponde planificar, dirigir, controlar, coordinar y supervisar la actividad de los servicios bajo su dependencia, específicamente sobre el Servicio de Inspección Medioambiental, al que le corresponde ejercer las funciones de inspección, vigilancia y control del

cumplimiento de las materias propias de la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental, relativas a residuos, control de la contaminación, protección del medio ambiente atmosférico e intervención administrativa ambiental. Asimismo le corresponde informar sobre los recursos que se formulen contra los actos que impongan sanciones, la tramitación de las diligencias preliminares en las actuaciones propias de la inspección, la propuesta de inicio de procedimientos sancionadores, así como el asesoramiento en la materia a otras administraciones públicas y a las personas inspeccionadas. El Servicio de Inspección Medioambiental también tiene asignadas las funciones relativas a responsabilidad medioambiental, tanto en la apertura de expedientes de responsabilidad medioambiental como en el control de las declaraciones responsables y análisis de riesgos elaborados por las mercantiles relacionados con la garantía financiera exigida en la Ley 26/2007, de 23 de octubre, de Responsabilidad Medioambiental.

Asimismo las Direcciones Territoriales de esta conselleria en coordinación con esta Dirección General, podrá encomendar al personal de la misma, las actividades de inspección correspondientes al presente programa, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 25 del Decreto 80/2016, de 1 de julio, del Consell, de modificación del Decreto 158/2015, de 18 de septiembre, por el que se aprueba el Reglamento Orgánico y Funcional de la Conselleria de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural.

Desde el punto de vista del personal, se cuenta con los inspectores/as y jurídicos/as del Servicio de Inspección Medioambiental, con el apoyo del personal técnico de la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental que efectúen las visitas de comprobación previas a la concesión de autorizaciones sectoriales y con el personal de las Direcciones Territoriales con funciones en materia de calidad ambiental.

Se cuenta con la colaboración de los Agentes Medioambientales adscritos a la Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica; de los funcionarios de la Unidad del Cuerpo Nacional de Policía adscrita a la Comunitat Valenciana y de los agentes del SEPRONA de la Guardia Civil, existiendo un Convenio de Colaboración entre la Generalitat y la Guardia Civil desde el año 2002.

Además en materia de calidad del aire, se trabajará en coordinación con la Red de Vigilancia y Control de Calidad del Aire, adscrita a la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental.

En cuanto a los recursos humanos y materiales necesarios, para realizar funciones de asistencia al Servicio de Inspección tanto en inspecciones programadas como no programadas, se podrá contar

con las entidades colaboradoras acreditadas, inscritas en el *Registro de Entidades Colaboradoras en Materia de Calidad Ambiental* (ECMCA's), regulado en el Decreto 22/2015, de 13 de febrero, del Consell, por el que se regulan las funciones y el Registro de Entidades Colaboradoras en Materia de Calidad Ambiental de la Comunitat Valenciana, en los términos del artículo 4.3 y 4.6., siguiendo el *Protocolo de actuación* detallado en este Programa, así como para la toma de muestras y posterior análisis.

5 ACTUACIONES DE INSPECCIÓN PRESENCIAL PARA 2020

Con la finalidad de comprobar que las instalaciones sometidas al régimen de intervención de la autorización ambiental integrada, que son todas aquellas consideradas de mayor riesgo para el medio ambiente, cumplen los condicionantes de su autorización, realizan los autocontroles periódicos, promueven la utilización de las mejores tecnologías disponibles, utilizan la energía de manera eficaz y toman las medidas necesarias para evitar la contaminación del agua, el aire y el suelo, y en su caso la prevención de accidentes graves, resulta necesario la realización de inspecciones presenciales de forma periódica para comprobar el cumplimiento de la normativa medioambiental.

Asimismo, las visitas a instalaciones tienen por objeto conseguir que las entidades explotadoras conozcan y comprendan mejor las disposiciones legislativas comunitarias pertinentes, las distintas formas de vulnerabilidad del medio ambiente y las repercusiones ambientales de sus actividades.

También se consigue mediante la inspección presencial un contacto más directo con la persona titular de la instalación, lo cual incentiva su responsabilidad en la correcta gestión ambiental de las instalaciones. Asimismo estas visitas permiten completar y actualizar la información disponible de cada instalación para evaluar la eficacia de los requisitos vigentes en materia de autorizaciones, permisos o licencias, así como para determinar la necesidad de mejorar o modificar esos requisitos, y a su vez completar su evaluación de riesgos medioambientales.

En este ejercicio se incorporan nuevas herramientas telemáticas tales como la aplicación para inspecciones “in situ” en dispositivo tableta denominada INCA, que facilita la recopilación “en gabinete” de los datos a contrastar durante las visitas in situ. Otra innovación la aporta el uso de la nueva versión del *Visor Cartográfico de la Generalitat Valenciana*.

5.1 Inspecciones Programadas

Las instalaciones objeto de este programa son todas aquellas, que ubicadas en la Comunitat Valenciana, disponen de la autorización ambiental integrada, es decir todas aquellas actividades sometidas al Real Decreto Legislativo 1/2016 de 16 de diciembre, así como a la Ley 6/2014 de 25 de julio de la Generalitat de Prevención, Calidad y Control Ambiental de Actividades en la Comunitat Valenciana. Asimismo son objeto de este programa aquellos vertederos, que no disponiendo de la preceptiva autorización, han sido sellados y clausurados.

Siguiendo las indicaciones del art. 23 de la Directiva 2010/75/UE de 24 de noviembre de 2010, el período entre dos visitas *in situ* se basará en una evaluación sistemática de los riesgos medioambientales de las instalaciones correspondientes y no superará un año en las instalaciones que planteen los riesgos más altos y tres años en las instalaciones que planteen riesgos menores.

La evaluación de los riesgos de cada actividad industrial, se realiza utilizando la adaptación del método IRAM¹ desarrollado por IMPEL², realizado por REDIA³, de esta manera se evaluará periódicamente la inclusión de todas las instalaciones a inspeccionar en los tres grupos de riesgo: alto, medio y bajo. Determinándose así que las de mayor riesgo se visiten anualmente, las de riesgo medio cada dos años y las de riesgo bajo cada tres.

5.1.1 Criterios para la evaluación de riesgos

Los criterios utilizados para la evaluación de riesgos de las instalaciones y por tanto la frecuencia de sus inspecciones, son los siguientes:

Criterios de impacto

- Tipo de instalación, según los epígrafes del anexo I del RD Legislativo 1/2016 de 16 de diciembre.
- La inclusión de la instalación en el ámbito de aplicación del Real Decreto 840/2015, de 21 de septiembre, por el que se aprueban medidas de control de los riesgos inherentes a los accidentes graves en los que intervengan sustancias peligrosas.

1 . Integrated Risk Assessment Method (IRAM): Método integrado de evaluación de riesgo

2 . European Union Network for the Implementatin and Enforcement of Environmental Law (IMPEL): Red Europea de Inspección Ambiental

3 . La Red de Inspección Ambiental (REDIA) es un instrumento para la cooperación e intercambio de experiencias entre los responsables de las inspecciones ambientales de las CCAA mediante la constitución de un foro permanente de participación e intercambio de conocimientos y experiencias en materia de inspección ambiental, así como la realización de proyectos de interés común.

- Emisiones al aire, en la que se tienen en cuenta el número de focos de emisión, si se exige un sistema de medición en continuo, si la instalación está afectada por la normativa de grandes instalaciones de combustión, y el Real Decreto 117/2003, de 31 de enero, sobre limitación de emisiones de compuestos orgánicos volátiles debidas al uso de disolventes en determinadas actividades.
- Vertido de aguas residuales, en la que se tiene en cuenta el tipo de vertido, el nº de puntos de vertido y el destino del vertido, así como el consumo de agua (m³/año) de la instalación.
- Transferencias de residuos, en la que se valora la cantidad de residuos peligrosos y no peligrosos producidos y gestionados, en su caso.
- Sensibilidad del medio ambiente local, en la que se tiene en cuenta la distancia de la instalación a una zona sensible desde el punto de vista ambiental.

Criterios de comportamiento del operador

- La actitud del operador y su nivel de reacción al detectarse algún incumplimiento en la inspección.
- La participación en el sistema europeo de gestión y auditorias medioambientales (EMAS), de conformidad con el Reglamento (CE) 1221/2009 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 25 de noviembre de 2009.

Una vez valorados y cuantificados los criterios de impacto y obtenida la puntuación inicial se aplican los criterios de comportamiento del operador, de manera que se aumenta otro punto si el operador solo reacciona después de repetidas notificaciones y en el caso de que la instalación participe en el Reglamento EMAS, se restará un punto a la puntuación inicial obtenida, habida cuenta de las exigencias de este modelo de excelencia ambiental en las organizaciones.

Asignada la puntuación que le corresponde a cada empresa, se obtienen tres grandes grupos de riesgo.

5.1.2 Número de instalaciones con AAI y frecuencia de inspecciones

En la siguiente tabla se indican por epígrafe de actividad, según el Anejo I del Real Decreto Legislativo 1/2016 de 16 de diciembre, en relación con el Anexo I de la Ley 6/2014, de 25 de julio, de la Generalitat, de Prevención, Calidad y Control Ambiental de Actividades en la Comunitat

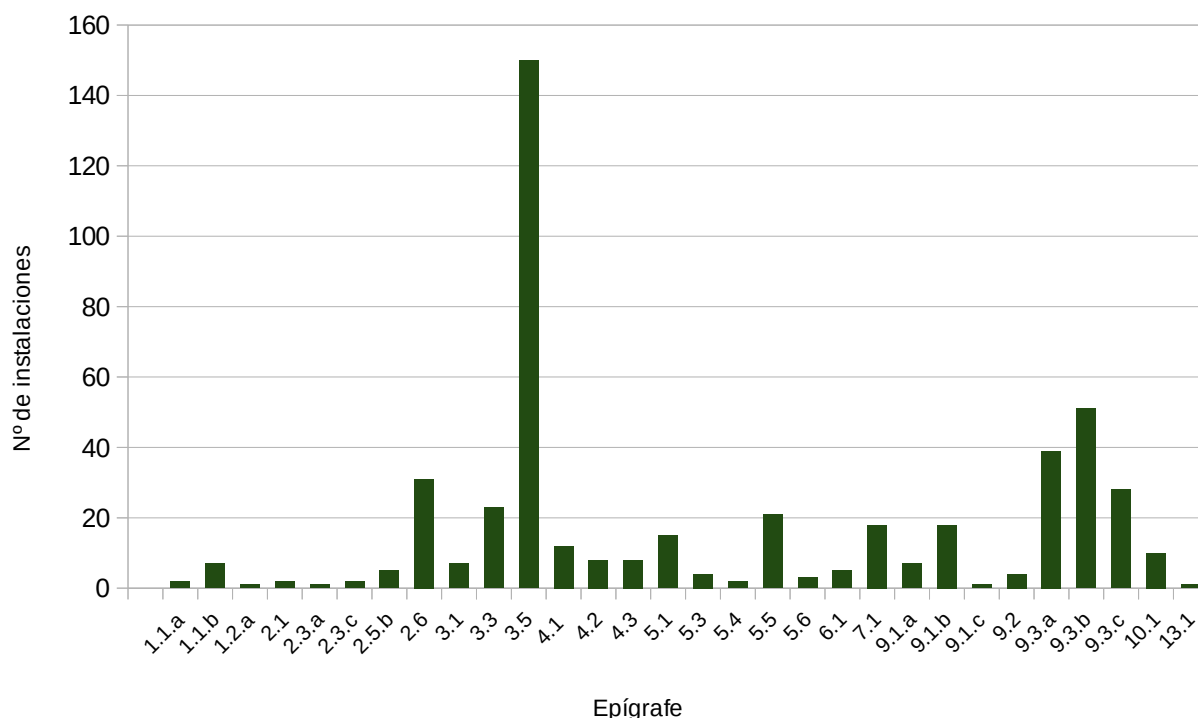
Valenciana, el número de instalaciones existentes en la Comunitat Valenciana, así como el número de instalaciones a inspeccionar.

Para determinar el número de inspecciones programadas que se deben inspeccionar en el presente año 2020 se han tenido en cuenta los siguientes factores:

- La Comunitat Valenciana cuenta actualmente con 6 técnicos/as para la realización de las inspecciones. Los cuales no tienen una dedicación exclusiva a las inspecciones sino que participan en el resto de competencias que tiene asignada el Servicio de Inspección Medioambiental, indicadas en el apartado 4. La dedicación a las inspecciones es aproximadamente del 15 % del total del trabajo realizado. Este año se pretende inspeccionar un número elevado de instalaciones por lo que la dedicación al plan de inspección se va a aumentar, intentando que la dedicación llegue al 60% de la jornada laboral.
- Para una correcta inspección de la instalación se necesitan 21 jornadas de trabajo, de acuerdo con lo indicado en el punto 5.1.4.
- El año 2020 tiene 253 días laborables, las vacaciones del personal del Servicio es de 22 días laborables, por lo que las jornadas de trabajo al año son de 231, lo que supone que con los 6 inspectores/as que se dispone se podría llegar a unas 40 instalaciones.
- Como los objetivos de este programa son mayores se contará con la colaboración de los Agentes Medioambientales adscritos a la Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural Emergencia Climática y Transición Ecológica, que participaran en las inspecciones presenciales de las instalaciones correspondientes a los epígrafes 9.3 siguiendo las instrucciones de la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental y bajo su supervisión.
- Asimismo y dentro de las competencias asignadas a la Unidad de Policía Nacional Adscrita a la Comunitat Valenciana y de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 83.1 de la Ley 6/2014, de 25 de junio de Prevención, Calidad y Control de actividades de la Comunitat Valenciana, que establece que los planes de inspección y por tanto los programas de desarrollo vincularan, a todos los agentes de la autoridad que actúen en el ámbito del medio ambiente, se contará con la colaboración de los funcionarios adscritos a la citada Unidad al objeto de que colaboren en las inspecciones presenciales de instalaciones que podrán corresponder a los epígrafes, 2.6, 5.1, 5.4, 5.5, 5.6, 7.1 y 9.1 .del Anexo I de la Ley 6/2014.

Por lo tanto considerando la dedicación de los recursos personales del Servicio de Inspección Medioambiental al cumplimiento del plan de inspección, los Agentes Medioambientales y los funcionarios del la Unidad de la Policia Nacional Adscrita a la Cominidad Valenciana, las instalaciones que se proponen inspeccionar durante el presente año son **100 instalaciones**.

El total de instalaciones con Autorización Ambiental Integrada existentes en la Comunitat Valenciana es de 486, a continuación se muestra un gráfico con su distribución por epígrafe, así como una tabla con el número concreto de instalaciones por cada uno de ellos.



Como puede observarse el mayor volumen de instalaciones se concentra en el epígrafe 3.5 que corresponde con las cerámicas contando en la Comunitat Valenciana con un total de 150 instalaciones. El epígrafe 9 también tiene un volumen importante de instalaciones, en concreto el 9.3 que corresponde a las granjas que cuenta con 118 instalaciones, en materia de gestión de residuos se cuenta con 45 instalaciones.

SECTOR ACTIVIDAD	EPIGRAFE	Nº TOTAL DE INSTALACIONES
INSTALACIONES DE COMBUSTIÓN	1.1.a	2
	1.1.b	7
	1.2.a	1
PRODUCCIÓN Y TRANSFORMACIÓN DE METALES	2.1	2
	2.3.a	1
	2.3.c	2
	2.5.b	5
	2.6	31
INDUSTRIAS MINERALES	3.1	7
	3.3	23
	3.5	150
INDUSTRIAS QUÍMICAS	4.1	12
	4.2	8
	4.3	8
GESTIÓN DE RESÍDUOS	5.1	15
	5.3	4
	5.4	2
	5.5	21
	5.6	3
INDUSTRIA DERIVADA DE LA MADERA	6.1	5
INDUSTRIA TEXTIL	7.1	18
INDUSTRIA AGROALIMENTARIA Y EXPLOTACIONES GANADERAS	9.1.a	7
	9.1.b	18
	9.1.c	1
	9.2	4
	9.3.a	39
	9.3.b	51
	9.3.c	28
CONSUMO DE DISOLVENTES ORGÁNICOS	10.1	10
TRATAMIENTO INDEPENDIENTE DE AGUAS RESIDUALES	13.1	1
		486

En el año 2020, como se ha explicado anteriormente, se programa inspeccionar **100 instalaciones**, incluidas en los siguientes epígrafes:

INSPECCIONES PROGRAMADAS	
EPIGRAFE	2020
1	1
2	9
3.1	2
3.3	3
3.5	4
4.1	1
5.1	3
5.3	1
5.4	2
5.5	8
5.6	3
7.1	2
9,1	9
9.3	52
TOTAL	100

Las inspecciones de las instalaciones se realizarán según el protocolo detallado en los siguientes epígrafes.

Independientemente de estas 100 inspecciones programadas, de acuerdo con lo indicado en el apartado 5.2, se prevé que tendrán que inspeccionarse otras instalaciones no incluidas en el programa, motivadas por denuncias o incidencias que tengan lugar durante el año 2020. Estas inspecciones no programadas podrían ser totales o parciales, de algún aspecto de la instalación que motive la denuncia o incidencia. La inspección de instalaciones no programadas podría hacer variar la programación propuesta.

5.1.3 Inspección de vertederos sin autorización previa, sellados y clausurados

Debido a que el vertido de residuos debe controlarse y gestionarse de manera adecuada a fin de prevenir o reducir los efectos negativos sobre el entorno y los riesgos para la salud humana, y que la Directiva 2006/12/CE, de 5 de abril, relativa a los residuos, establece la obligatoriedad de clausurar

aquellos vertederos que no reúnan las condiciones exigibles, se han realizado actuaciones de clausura y sellado de aquellos emplazamientos en los que se han constituido vertederos ilegales de residuos urbanos.

Para todos estos emplazamientos la Comisión de la Comunidad Europea, requiere información en cuanto a la identificación de dichos vertederos incontrolados, medidas adoptadas para su clausura y sellado y para la restauración del entorno y el medio natural de los mismos, con el fin de que no constituyan un peligro para el medio ambiente y salud humana.

Por todo ello en el marco de este Programa de Inspección se han incluido todos los vertederos que no disponiendo de autorización, han sido sellados y clausurados por la Conselleria con competencia en la materia, para los cuales se han establecido unas medidas de control postclausura.

En las visitas que se realicen a dichos vertederos se comprobara el cumplimiento de las condiciones establecidas en el *Plan de Vigilancia y Control postclausura*.

A continuación se relacionan todos los vertederos que no disponiendo de autorización, han sido sellados y clausurados por la Conselleria competente en la materia y para los cuales se han establecido unas medidas de control postclausura.

MUNICIPIO	UBICACIÓN	TIPO DE RESIDUOS
ONDA	Partida Trencades	urbanos
NULES	Partida La Rambleta	urbanos
TALES	Paraje El Pantano	urbanos
CORTES DE ARENOSO	Paraje Vilagrassa	urbanos
ALTURA	Partida La Cabrera	urbanos
VALL D'UIXÒ	Partida Garrut	urbanos
SAGUNTO	Partida Pics els Corbs	urbanos
LLIRIA	Partida Canyada Parda	urbanos
CHELVA	Paraje La Mislata	urbanos
AIELO DE MALFERIT	Paraje L'Estret	urbanos
ALZIRA	Partida Sondeo y Font de Senill	inertes
ELCHE	Paraje El Puntal del Buho	urbanos
XÀBIA	Partida Ramblars	inertes
ELDA	Partida El Derramador	inertes
ORIHUELA	Pedania La Murada	no peligrosos
PEÑISCOLA	Partida Poach	urbanos

5.1.4 Protocolo de actuación para las inspecciones programadas

En las inspecciones se verificará el cumplimiento de las condiciones impuestas en la resolución de aprobación de la clausura y sellado en el caso de los vertederos, o de las condiciones exigidas en la autorización ambiental integrada, en el caso de las instalaciones, informando a los titulares del nuevo régimen de inspección impuesto por el Real Decreto Legislativo 1/2016 de 16 de diciembre, desarrollado en el Plan y Programa de Inspección en materia de calidad ambiental y prevención contra el cambio climático de la Comunitat Valenciana, para lo cual se seguirá el siguiente protocolo de actuación:

a) Planificación:

- Planificación de la inspección, en la cual se recabará y estudiará toda la información necesaria, la obrante en la Dirección General, relativa al expediente de concesión de la AAI, memorias anuales de residuos, declaración PRTR entre otros, así como toda la información que el titular haya entregado en cumplimiento de las obligaciones

- Elaboración de listas de chequeo, y en su caso organización de los muestreos, que incluya la comprobación de todos los condicionantes impuestos en la AAI, así como otros requisitos legales aplicables en materia medio ambiental, a fin de facilitar su comprobación durante la visita de inspección, con apoyo de la aplicación informática INCA.

b) Visita “in situ”:

Visita a las instalaciones de la mercantil durante el tiempo necesario (pueden ser varios días en función de la complejidad de la instalación), para comprobar el cumplimiento de los condicionados de la autorización concedida, así como para proceder a la revisión de toda la documentación elaborada por la empresa relativa a los autocontroles periódicos obligatorios. Asimismo se cumplimentará la ficha elaborada para la evaluación del riesgo medioambiental.

c) Redacción y firma, en su caso, del acta de inspección:

Cumplimentación del acta de inspección, en la que se reflejarán los aspectos más relevantes de la instalación en cuanto a sus posibles efectos ambientales por emisiones a la atmósfera, residuos, aguas residuales, ruido y contaminación del suelo. El resultado se consigna en el acta de inspección,

documento de carácter público con valor probatorio, sin perjuicio de las pruebas que pueda aportar el titular del establecimiento en defensa de sus derechos e intereses.

d) Elaboración del correspondiente informe y su remisión al interesado, en el plazo de dos meses desde la inspección.

e) Publicación de los informes de inspección en la página web de la Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica, según el formato aprobado por REDIA y en el plazo de cuatro meses. El informe definitivo (informe final) incluye las conclusiones finales relativas al grado de cumplimiento de las condiciones de la autorización ambiental integrada.

Un extracto del informe de inspección es público, con las únicas limitaciones contenidas en la normativa que regula el derecho del acceso del público a la información medioambiental, control ambiental de actividades

f) Si el informe de la inspección ambiental identificara incumplimientos, con independencia de su relevancia, ello puede motivar la instrucción de un expediente sancionador

Se ha realizado un cálculo medio y aproximado del tiempo necesario para la realización de todo el procedimiento de la inspección, desde el estudio previo de la documentación hasta la elaboración del informe final a publicar. En la siguiente tabla se especifica para la inspección de una instalación con autorización ambiental integrada, el tiempo asignado a cada tarea y el número de personas que la desarrollan.

Fases de una inspección	Nº Jornadas/ persona	Nº personas participantes	total jornadas necesarias
Análisis previo documentación	3	2	6
Visita a las instalaciones	2	2	4
Elaboración de Acta	1	1	1
Elaboración Informe	10	1	10
		TOTAL	21

A la vista de estos datos se pueden realizar las estimaciones pertinentes para determinar el número de inspecciones que se puede realizar con los recursos humanos con que se cuenta actualmente y la dedicación de cada uno de ellos a la realización del programa de inspección, según lo indicado en el

apartado 5.1.2, teniendo en cuenta la colaboración, en las visitas de inspección y Elaboración de Actas, de los Agentes Medioambientales y personal funcionario del Cuerpo Nacional de Policía Adscrita a la Comunitat Valenciana.

5.2 Inspecciones no programadas.

Las inspecciones no programadas se establecen en este Programa de Inspección Ambiental con carácter estimativo y en función de los datos obtenidos en años anteriores para este tipo de actuaciones. El alcance de las inspecciones ambientales no programadas puede ser variable, ya que son debidas a denuncias, incumplimientos graves, etc.

Estas inspecciones se podrán realizar por las siguientes causas:

1. Investigación de denuncias graves sobre aspectos ambientales, accidentes graves e incidentes ambientales y casos de incumplimiento de las normas, que se efectuarán lo antes posible y, en su caso, antes del otorgamiento, modificación sustancial o revisión de una autorización ambiental integrada.
2. Verificar el cese temporal/definitivo, total o parcial, de actividades e instalaciones de establecimientos cubiertos por el Plan de Inspección

Las actuaciones de inspección no programadas son realizadas por personal técnico adscrito al Servicio que tiene asignadas las funciones de inspección ambiental integrada, sin perjuicio de la visita “in situ” al establecimiento que puede ser realizada por otros agentes de la autoridad.

6 ACTUACIONES DE INSPECCIÓN DOCUMENTAL

En este tipo de inspecciones se contemplan las establecidas de forma sistemática mediante la comprobación de informes y memorias anuales que les puedan ser exigidas a las actividades incluidas en las autorizaciones competencia de la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental. Asimismo se realizan inspecciones documentales ante cualquier incidencia leve que exista en una instalación y que no requiera una inspección presencial.

7 ACTUACIONES PARA LA CUALIFICACIÓN Y FORMACIÓN CONTINUA DEL PERSONAL INSPECTOR.

Teniendo en cuenta la complejidad de algunas actividades industriales, se hace necesaria una adecuada competencia técnica del personal de inspección. En este sentido se potenciará la ejecución de procedimientos de formación, teniendo en cuenta las necesidades de formación del personal técnico de inspección y el de las nuevas incorporaciones.

Esta formación continuada de los inspectores/as, se sistematizará para la elaboración de procedimientos de identificación de necesidades, para la ejecución de las actividades de formación, para el registro de estas y de la formación específica adquirida por cada uno. Asimismo y al objeto de asegurar la competencia del personal técnico de inspección, se trabajará con el órgano competente en Recursos Humanos para definir los perfiles de las plazas y las descripciones de los puestos de trabajo.

El Servicio continuara con su participación en el fòrum REDIA (*Red de Inspección Ambiental* de las CCAA)

8 ACTUACIONES PARA LA COOPERACIÓN ENTRE LAS DISTINTAS AUTORIDADES INSPECTORAS

Un factor importante para mejorar la efectividad de las inspecciones medioambientales, lo constituye la coordinación entre los distintos estamentos con competencia en la materia. En la Comunitat Valenciana contamos con los siguientes:

- Personal Inspector de la Dirección General de Calidad y Educación Ambiental
- Personal técnico de la Direcciones Territoriales con funciones en materia de calidad ambiental.
- Agentes Medioambientales
- Personal técnico de la Entidad Pública de Saneamiento de Aguas Residuales
- Personal técnico de la Dirección General del Agua y de la Dirección General de Agricultura, Ganadería y Pesca.
- Personal técnico de las Confederaciones Hidrográficas del Júcar y Segura
- Policía de la Generalitat

- SEPRONA de la Guardia Civil
- Personal técnico de las entidades locales

En este sentido, está previsto mantener un contacto directo con las administraciones implicadas en los diferentes tipos de inspecciones ambientales y en ocasiones realizar visitas en las que puedan estar presentes representantes de otras administraciones. Esta coordinación tendrá lugar en todas las fases de la inspección: planificación y ejecución de las visitas y en el seguimiento posterior.

Para mejorar la coordinación con los distintos estamentos con competencias en materia medioambiental y gestionar más eficazmente las denuncias remitidas por estos, anualmente se coordinarán las campañas de inspección específicas realizadas por las diversas autoridades inspectoras. Por parte de la Dirección General se establecerá la prioridad de control y seguimiento de los vertidos incontrolados. En dichas campañas se establecerán unos protocolos de actuación, que incluirán la formación específica del personal inspector según el ámbito de aplicación de la campaña, la elaboración de fichas para la realización de las visitas y los procedimientos de actuación previos a su remisión al Servicio de Inspección Medioambiental adscrito a la Subdirección General del Cambio Climático y Calidad Ambiental, que elaborará el informe final y si procede iniciará el correspondiente expediente sancionador.

Dado que en las autorizaciones ambientales integradas se comprueban condiciones que responden a diferentes áreas ambientales, en los casos necesarios, se podrá contar con un asesoramiento multidisciplinar, pudiendo así, ser integrantes de los equipos de inspección funcionarios/as adscritos a los Servicios de Lucha contra el Cambio Climático y Protección de la Atmósfera, Prevención y Control Integrado de la Contaminación, Residuos, Gestión de Espacios Naturales Protegidos, Planificación de Servicios Hidráulicos y Calidad de las Aguas, entre otros.

9 ANÁLISIS Y EVALUACIÓN DE LAS ACTUACIONES REALIZADAS.

Se definen dos tipos generales de indicadores: de actividad y de resultados.

Los indicadores de actividad proporcionan información sobre el grado de ejecución del programa y su evolución temporal. Ayudan a revisar la eficacia. Estos indicadores sintetizan la información sobre el número de inspecciones, tiempo en realizar las inspecciones y desviaciones del número de inspecciones programadas. También se pretenden evaluar los resultados que nos permitan conocer los beneficios y la eficiencia de la intervención administrativa.

9.1 Indicadores de actividad

Se emplearán los siguientes indicadores de actividad:

1. Número de inspecciones ambientales realizadas.
2. Porcentaje de actuaciones llevadas a cabo en relación con lo programado.
3. Número de fichas de evaluación de riesgos realizadas
4. Número de días invertidos para realizar la inspección (según lo evaluado en el epígrafe 5.1.4)

9.2 Indicadores de resultados

Los indicadores de resultados se pueden a su vez dividir en dos subgrupos: los de cumplimiento de normativa y los de mejoras ambientales. La influencia de la inspección en el incremento de cumplimiento de las diferentes áreas de normativa y la reducción del riesgo potencial que conlleva pueden ser en cierta medida más sencillas de cuantificar que los indicadores orientados a evaluar las mejoras medioambientales.

Para evaluar los resultados obtenidos tras la realización de las inspecciones y verificaciones ambientales, se emplearán los siguientes indicadores de resultados:

- Cumplimiento de la normativa: Número de instalaciones a las que se ha iniciado un procedimiento sancionador tras la inspección.
- Porcentaje de instalaciones con inicio de sancionador, respecto al total inspeccionado.
- Número de instalaciones que han implementado mejoras medioambientales significativas tras la visita de inspección.
- Número de solicitudes de medidas correctoras que no derivan en la incoación de procedimiento sancionador.

10 SISTEMA DE GESTIÓN DE LA INFORMACIÓN

Se está desarrollando una aplicación informática que haga posible el acceso a la información que se dispone de cada empresa (autorización, memorias anuales, autocontroles, analíticas y análisis de riesgos) y el posterior registro de las inspecciones que se le han realizado, con su correspondiente

informe en el que se presentarán las conclusiones pertinentes respecto al grado de cumplimiento de la autorización concedida.

Para dar cumplimiento al artículo 23.6 de la Directiva 2010/75/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 24 de noviembre de 2010, sobre las emisiones industriales, dicha aplicación informática, dispondría de una funcionalidad que permita hacer públicos los informes de inspección.

Los informes de inspección que se elaboren después de cada visita *in situ*, presentarán información relativa a la instalación, al cumplimiento de las condiciones de la AAI y de cualquier actuación realizada.