

## Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica

*RESOLUCIÓ de 23 de març de 2023, de la consellera d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, per la qual es crea el segell electrònic d'actuació administrativa automatitzada. [2023/3209]*

L'article 49.3a de la Llei orgànica 5/1982, d'1 de juliol, d'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, estableix com a competència exclusiva de la Generalitat les normes de procediment administratiu derivades de les especialitats de l'organització de la Generalitat.

La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, i la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic (d'ara endavant, Llei 40/2015), consagren tant el dret de les persones a relacionar-se amb les administracions públiques per mitjans electrònics, com la utilització d'aquests mitjans per les administracions.

L'article 40 de la Llei 40/2015 estableix que les administracions públiques poden identificar-se mitjançant l'ús d'un segell electrònic reconegut o qualificat, que reunisca els requisits exigits per la legislació de signatura electrònica.

L'article 41.1 de l'esmentada norma defineix l'actuació administrativa automatitzada com «qualsevol acte o actuació realitzada íntegrament a través de mitjans electrònics per una administració pública en el marc d'un procediment administratiu i en la qual no haja intervingut de manera directa un empleat públic»; i en l'article 41.2 determina que en cas d'actuació administrativa automatitzada «haurà d'establir-se prèviament l'òrgan o òrgans competents, segons els casos, per a la definició de les especificacions, programació, manteniment, supervisió i control de qualitat i, si fa el cas, auditoria del sistema d'informació i del seu codi font. Així mateix, s'indica l'òrgan que ha de ser considerat responsable a l'efecte d'impugnació».

D'altra banda, l'article 42 assenyalava que, en l'exercici de la competència en l'actuació administrativa automatitzada, cada administració pública podrà determinar els supòsits d'utilització, com a sistema de signatura electrònica, del segell electrònic basat en certificat electrònic reconegut o qualificat, que reunisca els requisits exigits per la legislació de signatura electrònica.

Aquesta normativa estatal ha sigut desenvolupada pel Reial decret 203/2021, de 30 de març, pel qual s'aprova el Reglament d'actuació i funcionament del sector públic per mitjans electrònics, que en l'article 15 estableix que les administracions públiques podran utilitzar, per a la seua identificació electrònica i per a garantir l'origen i la integritat dels documents electrònics, entre altres, el segell electrònic basat en un certificat electrònic qualificat. Així mateix, l'article 20 conté la previsió de la utilització d'aquests segells electrònics dins de l'administració automatitzada dels procediments que cada administració determine. L'article 19.2 del Reglament estableix que la relació de segells electrònics utilitzats, incloent-hi les característiques dels certificats electrònics i els prestadors que els expedixen, haurà de ser pública i accessible per mitjans electrònics, i es publicarà en la seua electrònica o seua associada o en el portal d'internet corresponent.

En l'àmbit autonòmic, el Decret 220/2014, de 12 de desembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament d'administració electrònica de la Comunitat Valenciana, conté en el títol VI normes sobre l'administració electrònica. En particular, l'article 79.2 disposa que: «la creació de segells electrònics es realitzarà mitjançant resolució dels òrgans superiors de la conselleria o titulars dels organismes públics competents, que es publicarà en la seua electrònica»; i l'acreditació mitjançant segell electrònic: «podrà aplicar-se a qualsevol actuació administrativa de tràmit, així com als actes resolutoris dels procediments, en aquells supòsits expressament establits per resolució de la Conselleria competent en el procediment o actuació concreta en què es pretenguera l'aplicació».

Així mateix, l'article 78 estableix que: «els sistemes o aplicacions informàtiques que vagen a ser utilitzats per a la gestió d'actuacions administratives automatitzades hauran de ser prèviament aprovats mitjançant una resolució de l'òrgan administratiu que tinga atribuïda la

## Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica

*RESOLUCIÓN de 23 de marzo de 2023, de la consellera de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica, por la que se crea el sello electrónico de actuación administrativa automatizada. [2023/3209]*

El artículo 49.3.ª de la Ley orgánica 5/1982, de 1 de julio, de Estatuto de Autonomía de la Comunitat Valenciana establece como competencia exclusiva de la Generalitat las normas de procedimiento administrativo derivadas de las especialidades de la organización de la Generalitat.

La Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas, y la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de régimen jurídico del sector público (en adelante, Ley 40/2015), consagran tanto el derecho de las personas a relacionarse con las administraciones públicas por medios electrónicos como la utilización de estos medios por las propias administraciones.

El artículo 40 de la Ley 40/2015 establece que las administraciones públicas pueden identificarse mediante el uso de un sello electrónico reconocido o cualificado que reúna los requisitos exigidos por la legislación de firma electrónica.

El artículo 41.1 de la mencionada norma define la actuación administrativa automatizada como «cualquier acto o actuación realizada íntegramente a través de medios electrónicos por una administración pública en el marco de un procedimiento administrativo y en la que no haya intervenido de manera directa un empleado público»; y en el artículo 41.2 determina que en caso de actuación administrativa automatizada «deberá establecerse previamente el órgano u órganos competentes, según los casos, para la definición de las especificaciones, programación, mantenimiento, supervisión y control de calidad y, en su caso, auditoría del sistema de información y de su código fuente. Así mismo, se indicará el órgano que ha de ser considerado responsable a efectos de impugnación».

Por otro lado, el artículo 42 señala que, en el ejercicio de la competencia en la actuación administrativa automatizada, cada Administración Pública podrá determinar los supuestos de utilización, como sistema de firma electrónica, del sello electrónico basado en certificado electrónico reconocido o cualificado que reúna los requisitos exigidos por la legislación de firma electrónica.

Esta normativa estatal ha sido desarrollada por el Real decreto 203/2021, de 30 de marzo, por el que se aprueba el Reglamento de actuación y funcionamiento del sector público por medios electrónicos, que en el artículo 15 establece que las administraciones públicas podrán utilizar, para su identificación electrónica y para garantizar el origen y la integridad de los documentos electrónicos, entre otros, el sello electrónico basado en un certificado electrónico cualificado. Así mismo, el artículo 20 contiene la previsión de la utilización de estos sellos electrónicos dentro de la administración automatizada de los procedimientos que cada administración determine. El artículo 19.2 del Reglamento establece que la relación de sellos electrónicos utilizados, incluyendo las características de los certificados electrónicos y los prestadores que los expiden, deberá ser pública y accesible por medios electrónicos, publicándose en la sede electrónica o sede asociada o en el portal de internet correspondiente.

En el ámbito autonómico, el Decreto 220/2014, de 12 de diciembre, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento de administración electrónica de la Comunitat Valenciana, contiene en el título VI normas sobre la administración electrónica. En particular, el artículo 79.2 dispone que «la creación de sellos electrónicos se realizará mediante resolución de los órganos superiores de la conselleria o titulares de los organismos públicos competentes, que se publicará en la sede electrónica»; y la acreditación mediante sello electrónico «podrá aplicarse a cualquier actuación administrativa de trámite, así como a los actos resolutorios de los procedimientos, en aquellos supuestos expresamente establecidos por resolución de la conselleria competente en el procedimiento o actuación concreta en que se pretendiera la aplicación».

Así mismo, el artículo 78 establece que «los sistemas o aplicaciones informáticas que vayan a ser utilizados para la gestión de actuaciones administrativas automatizadas tendrán que ser previamente aprobados mediante una resolución del órgano administrativo que tenga atribuida

competència per a la resolució del procediment, amb un informe previ emés per l'òrgan directiu amb competències horitzontals en matèria de tecnologies de la informació i les comunicacions de la Generalitat».

En consideració a les competències atorgades a la persona titular de la conselleria en el Decret 176/2020, de 30 d'octubre, del Consell, d'aprovació del Reglament orgànic i funcional de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica.

Per tot això, resolc:

#### *Primer. Objecte i àmbit d'aplicació*

1. Constitueix l'objecte de la present resolució la creació del segell electrònic de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, basat en un certificat electrònic qualificat, com a sistema de signatura electrònica per a garantir l'autenticitat i la integritat dels documents en les actuacions administratives automatitzades, realitzades en l'exercici de les competències d'aquesta conselleria.

2. L'àmbit d'aplicació de la present resolució s'estén a la totalitat dels òrgans superiors i centres directius dependents de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, incloses les seues direccions territorials.

3. Aquesta resolució no serà aplicable a les actuacions administratives automatitzades realitzades en sistemes d'informació de l'àmbit competencial de les entitats del sector públic instrumental de la Generalitat vinculades o dependents de la Conselleria

#### *Segon. Actuacions administratives automatitzades*

1. El segell electrònic qualificat de la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica podrà ser utilitzat per a la identificació, autenticació i signatura de les actuacions administratives automatitzades que es duen a terme en aquesta conselleria.

2. L'actuació administrativa automatitzada no afecta la titularitat de la competència dels òrgans administratius i la seua utilització garantirà, en tot cas, la seua identificació i exercici.

3. Mitjançant resolució de l'òrgan directiu competent en la matèria, es determinaran els procediments i tràmits als quals es podrà aplicar la utilització del segell electrònic que es crea.

4. Els sistemes o aplicacions informàtiques que vagen a ser utilitzats per a la gestió d'actuacions administratives automatitzades hauran de ser prèviament aprovats mitjançant ordre o resolució de l'òrgan administratiu que tinga atribuïda la competència per a la resolució del procediment, previ informe d'administració electrònica dictat segons l'article 94 del Decret 220/2014, de 12 de desembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament d'administració electrònica de la Comunitat Valenciana, i el contingut de la qual serà vinculant.

#### *Tercer. Característiques del segell electrònic*

1. El certificat de segell serà certificat qualificat, conforme al que es disposa en la secció 5 del capítol III del Reglament (UE) número 910/2014 del Parlament Europeu i del Consell, de 23 de juliol de 2014, relatiu a la identificació electrònica i els serveis de confiança per a les transaccions electròniques en el mercat interior, i pel qual es deroga la Directiva 1999/93/CE, expedit per un prestador que complisca les obligacions establides en la secció 3 del capítol III del Reglament (UE) número 910/2014 del Parlament Europeu i del Consell, de 23 de juliol de 2014, per als Serveis de Confiança Qualificats, i vàlid per a l'activitat administrativa automatitzada, d'acord amb el que s'estableix en els articles 41 i 42 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic. A més d'això, haurà d'emetre's conforme amb els criteris establits en la normativa tècnica aplicable, tant al prestador de serveis de certificació, com a la generació de les dades de verificació de signatura (clau pública) i al contingut del certificat, definida en l'Esquema nacional de seguretat.

2. Les característiques tècniques generals del sistema de signatura i certificats aplicables al segell electrònic són les derivades de l'Esquema Nacional d'Interoperabilitat, segons s'indica en el Reial decret 4/2010,

la competencia para la resolución del procedimiento, con un informe previo emitido por el órgano directivo con competencias horizontales en materia de tecnologías de la información y las comunicaciones de la Generalitat».

En consideración a las competencias otorgadas a la persona titular de la conselleria en el Decreto 176/2020, de 30 de octubre, del Consell, de aprobación del Reglamento orgánico y funcional de la Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica.

Por todo lo expuesto, resuelvo:

#### *Primero. Objeto y ámbito de aplicación*

1. Constituye el objeto de la presente resolución la creación del sello electrónico de la Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica, basado en un certificado electrónico cualificado, como sistema de firma electrónica para garantizar la autenticidad y la integridad de los documentos en las actuaciones administrativas automatizadas realizadas en el ejercicio de las competencias de esta Conselleria.

2. El ámbito de aplicación de la presente resolución se extiende a la totalidad de los órganos superiores y centros directivos dependientes de la Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica, incluidas sus direcciones territoriales.

3. Esta resolución no será de aplicación a las actuaciones administrativas automatizadas realizadas en sistemas de información del ámbito competencial de las entidades del sector público instrumental de la Generalitat vinculadas o dependientes de la Conselleria.

#### *Segundo. Actuaciones administrativas automatizadas*

1. El sello electrónico cualificado de la Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica podrá ser utilizado para la identificación, autenticación y firma de las actuaciones administrativas automatizadas que se llevan a cabo en esta conselleria.

2. La actuación administrativa automatizada no afecta a la titularidad de la competencia de los órganos administrativos y su utilización garantizará en todo caso su identificación y ejercicio.

3. Mediante resolución del órgano directivo competente en la materia, se determinarán los procedimientos y trámites a los que se podrá aplicar la utilización del sello electrónico que se crea.

4. Los sistemas o aplicaciones informáticas que vayan a ser utilizados para la gestión de actuaciones administrativas automatizadas deberán ser previamente aprobados mediante orden o resolución del órgano administrativo que tenga atribuida la competencia para la resolución del procedimiento, previo informe de administración electrónica dictado según el artículo 94 del decreto 220/2014, de 12 de diciembre, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento de administración electrónica de la Comunitat Valenciana, y cuyo contenido será vinculante.

#### *Tercero. Características del sello electrónico*

1. El certificado de sello será certificado cualificado, conforme a lo dispuesto en la sección 5 del capítulo III del Reglamento (UE) número 910/2014 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 23 de julio de 2014, relativo a la identificación electrónica y los servicios de confianza para las transacciones electrónicas en el mercado interior y por la que se deroga la Directiva 1999/93/CE, expedido por un prestador que cumpla las obligaciones establecidas en la sección 3 del capítulo III del Reglamento (UE) número 910/2014 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 23 de julio de 2014, para los Servicios de Confianza Cualificados, y válido para la actividad administrativa automatizada de acuerdo con lo establecido en los artículos 41 y 42 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de régimen jurídico del sector público. Además de ello, debiendo emitirse conforme a los criterios establecidos en la normativa técnica aplicable, tanto al prestador de servicios de certificación, como a la generación de los datos de verificación de firma (clave pública) y al contenido del propio certificado, definida en el Esquema nacional de seguridad.

2. Las características técnicas generales del sistema de firma y certificados aplicables al sello electrónico son las derivadas del Esquema nacional de interoperabilidad, según lo indicado en el Real decreto

de 8 de gener, pel qual es regula l'Esquema nacional d'interoperabilitat en l'àmbit de l'administració electrònica.

#### *Quart. Òrgans competents*

1. La titularitat i custòdia del segell electrònic que es crea per la present resolució correspon a la Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica.

2. La responsabilitat de la seua utilització correspondrà a l'òrgan superior o directiu que tinga atribuïda la competència per a la resolució del procediment o tràmit objecte d'actuació administrativa automatitzada. Així mateix, en serà l'òrgan responsable a l'efecte d'impugnació.

3. La definició de les especificacions, programació, manteniment, supervisió i control de qualitat i, si escau, auditoria del sistema d'informació i del seu codi font corresponen a l'òrgan competent en matèria de tecnologies de la informació i les comunicacions.

#### *Cinqué. Verificació del certificat*

La verificació del certificat podrà realitzar-se a través del servei VALIDE de la plataforma de validació de certificats de l'Administració general de l'Estat, en l'adreça electrònica <https://valide.redsara.es/>.

#### *Sisé. Publicitat*

Aquesta resolució es publicarà en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* i estarà disponible en la seua electrònica de la Generalitat Valenciana. Així mateix, es publicarà en aquesta seua la informació sobre els segells electrònics utilitzats per a la realització de les actuacions administratives de manera automatitzada, incloent-hi les característiques dels certificats electrònics i els prestadors que els expedixen.

#### *Seté. Eficàcia*

Aquesta resolució produirà efectes des del mateix dia de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu en el termini de dos mesos, comptats des de l'endemà de la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*, davant el Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana, d'acord amb el que estableixen els articles 10, 14 i 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa; o bé, recurs potestatiu de reposició davant el mateix òrgan que ha dictat l'acte en el termini d'un mes, de conformitat amb els articles 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Tot això, sense perjudici que es pugui interposar qualsevol altre recurs dels previstos en la legislació vigent.

València, 23 de març de 2023.– La consellera d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica: Isaura Navarro Casillas.

4/2010, de 8 de enero, por el que se regula el Esquema nacional de interoperabilidad en el ámbito de la administración electrónica.

#### *Cuarto. Órganos competentes*

1. La titularidad y custodia del sello electrónico que se crea por la presente resolución corresponde a la Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica.

2. La responsabilidad de su utilización correspondrá al órgano superior o directivo que tenga atribuida la competencia para la resolución del procedimiento o trámite objeto de actuación administrativa automatizada. Así mismo, será el órgano responsable a efectos de impugnación.

3. La definición de las especificaciones, programación, mantenimiento, supervisión y control de calidad y, si es procedente, auditoría del sistema de información y de su código fuente corresponden al órgano competente en materia de tecnologías de la información y las comunicaciones.

#### *Quinto. Verificación del certificado*

La verificación del certificado podrá realizarse a través del servicio VALIDE de la plataforma de validación de certificados de la Administración General del Estado, en la siguiente dirección electrónica: <https://valide.redsara.es/>.

#### *Sexto. Publicidad*

Esta resolución se publicará en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* y estará disponible en la sede electrónica de la Generalitat Valenciana. Asimismo, se publicará en dicha sede la información sobre los sellos electrónicos utilizados para la realización de las actuaciones administrativas de manera automatizada, incluyendo las características de los certificados electrónicos y los prestadores que los expiden.

#### *Séptimo. Eficacia*

Esta resolución producirá efectos desde el mismo día de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

Contra esta resolución, que pone fin a la vía administrativa, se puede interponer recurso contencioso-administrativo en el plazo de dos meses, contados desde el día siguiente de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*, ante el Tribunal Superior de Justicia de la Comunitat Valenciana, de acuerdo con lo que establecen los artículos 10, 14 y 46 de la Ley 29/1998, de 13 de julio, reguladora de la jurisdicción contencioso-administrativa, o recurso potestativo de reposición ante el mismo órgano que ha dictado el acto en el plazo de un mes, de conformidad con los artículos 123 y 124 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas. Todo ello sin perjuicio de que se pueda interponer cualquier otro recurso de los previstos en la legislación vigente.

València, 23 de marzo de 2023.– La consellera de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica: Isaura Navarro Casillas.