

Conselleria de Medi Ambient, Aigua, Infraestructures i Territori

RESOLUCIÓ de 6 de febrer de 2024, de la Direcció General d'Urbanisme, Paisatge i Avaluació Ambiental, per la qual s'ordena la publicació de l'informe ambiental i territorial estratègic del Pla de prevenció d'incendis forestals del Parc Natural de l'Albufera, al terme municipal de València, Alfafar, Sedaví, Massanassa, Catarroja, Albal, Beniparrell, Silla, Sollana, Sueca, Cullera, Albalat de la Ribera i Algemesí. Expedient 022/2020-EAE. [2024/2831]

D'acord amb l'article 53.7 del Decret legislatiu 1/2021, de 18 de juny, del Consell, d'aprovació del text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, que estableix la publicació en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* de l'informe ambiental i territorial estratègic, resolc:

Publicar en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* l'informe ambiental i territorial estratègic corresponent a l'expedient 022/2020-EAE València, Alfafar, Sedaví, Massanassa, Catarroja, Albal, Beniparrell, Silla, Sollana, Sueca, Cullera, Albalat de la Ribera i Algemesí (València).

«Informe ambiental i territorial estratègic

Tràmit: revisió del Pla de prevenció d'incendis forestals del Parc Natural de l'Albufera

Promotor: Direcció General de Prevenció d'Incendis Forestals

Autoritat substantiva: Conselleria d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica

Localització: terme municipal de València, Alfafar, Sedaví, Massanassa, Catarroja, Albal, Beniparrell, Silla, Sollana, Sueca, Cullera, Albalat de la Ribera i Algemesí

Expedient: 022/2020-EAE

La Comissió d'Avaluació Ambiental, en la sessió celebrada el 28 de setembre de 2021, va adoptar el següent:

Acord:

Vista la proposta d'informe ambiental i territorial estratègic de la revisió del Pla de prevenció d'incendis forestals del Parc Natural de l'Albufera en els termes següents:

En data 8 de gener de 2019 s'ha registrat en el Servei d'Avaluació Ambiental Estratègica de la Subdirecció General d'Avaluació Ambiental i Territorial una sol·licitud d'inici de l'avaluació ambiental i territorial estratègica de la revisió del Pla de prevenció d'incendis forestals del Parc Natural de l'Albufera.

Per a la present proposta d'acord, els articles referits a la Llei 5/2014 s'entendran *mutatis mutandis* als corresponents en l'actual Decret legislatiu 1/2021, de 18 de juny, del Consell, d'aprovació del text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge (TRLOTUP).

A) Documentació presentada

La sol·licitud d'inici, remesa per la Direcció General de Prevenció d'Incendis Forestals, aporta tota la documentació.

Inclou documents introductoris, l'esborrany de la revisió del pla, el document inicial estratègic, cartografia i diversos arxius, referits a l'anterior pla de prevenció d'incendis i que ara es revisa.

Des del punt de vista formal, complix els continguts de l'article 50 de la Llei 5/2014, de 25 de juliol, d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, de la Comunitat Valenciana (LOTUP vigent en el moment de la seua presentació). La documentació es presenta en format digital.

B) Planejament vigent

La Resolució de 4 de juny de 2006, del conseller de Territori i Habitatge, va aprovar el Pla de prevenció d'incendis forestals del Parc Natural de l'Albufera.

Segons estableix l'article u d'esta resolució:

«Article 1. Aprovació del pla i contingut

Conselleria de Medio Ambiente, Agua, Infraestructuras y Territorio

RESOLUCIÓN de 6 de febrero de 2024, de la Dirección General de Urbanismo, Paisaje y Evaluación Ambiental, por la cual se ordena la publicación del informe ambiental y territorial estratégico del Plan de Prevención de Incendios Forestales del Parque Natural de La Albufera, en el término municipal de València, Alfafar, Sedaví, Massanassa, Catarroja, Albal, Beniparrell, Silla, Sollana, Sueca, Cullera, Albalat de la Ribera y Algemesí. Expediente 022/2020-EAE. [2024/2831]

De conformidad con el artículo 53.7 del Decreto legislativo 1/2021, de 18 de junio, del Consell de aprobación del texto refundido de la Ley de ordenación del territorio, urbanismo y paisaje, el cual establece la publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* del informe ambiental y territorial estratégico, resuelvo:

Publicar en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* el informe ambiental y territorial estratégico correspondiente al expediente 022/2020-EAE València, Alfafar, Sedaví, Massanassa, Catarroja, Albal, Beniparrell, Silla, Sollana, Sueca, Cullera, Albalat de la Ribera y Algemesí (Valencia).

«Informe ambiental y territorial estratégico

Trámite: Revisión del Plan de Prevención de Incendios Forestales del Parque Natural de La Albufera

Promotor: Dirección General de Prevención de Incendios Forestales

Autoridad substantiva: Conselleria de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica

Localización: Término municipal de València, Alfafar, Sedaví, Massanassa, Catarroja, Albal, Beniparrell, Silla, Sollana, Sueca, Cullera, Albalat de la Ribera y Algemesí.

Expediente: 022/2020-EAE

La Comisión de Evaluación Ambiental, en sesión celebrada el 28 de septiembre de 2021, adoptó el siguiente:

Acuerdo:

Vista la propuesta de informe ambiental y territorial estratégico de la revisión del Plan de Prevención de Incendios Forestales del Parque Natural de La Albufera en los siguientes términos:

En fecha 8 de enero de 2019 ha tenido entrada en el Servicio de Evaluación Ambiental Estratégica de la Subdirección General de Evaluación Ambiental y Territorial, solicitud de inicio de la evaluación ambiental y territorial estratégica de la revisión del Plan de Prevención de Incendios Forestales del Parque Natural de La Albufera.

Para la presente propuesta de acuerdo, los artículos referidos a la ley 5/2014, se entenderán *mutatis mutandis* a los correspondientes en el actual Decreto legislativo 1/2021, de 18 de junio, del Consell de aprobación del texto refundido de la Ley de ordenación del territorio, urbanismo y paisaje (TRLOTUP).

A) Documentación presentada

La solicitud de inicio, remitida por la Dirección General de Prevención de Incendios Forestales aporta toda la documentación.

Se acompaña de documentos introductorios, borrador de la Revisión del Plan, Documento Inicial Estratégico, cartografía y varios archivos, referidos al anterior plan de Prevención de Incendios y que ahora se revisa.

Desde el punto de vista formal, cumple con los contenidos del artículo 50 de la Ley 5/2014, de 25 de julio, de ordenación del territorio, urbanismo y paisaje, de la Comunitat Valenciana (LOTUP vigente en el momento de su presentación). La documentación se presenta en formato digital.

B) Planeamiento vigente

La Resolución de 4 de junio de 2006, del conseller de Territori i Habitatge, aprobó el Plan de Prevención de Incendios Forestales del Parque Natural de la Albufera.

Según establece el artículo uno de dicha Resolución:

«Artículo 1. Aprobación del plan y contenido

Aprovar el Pla de prevenció d'incendis forestals del Parc Natural de l'Albufera com a document director en la matèria en l'àmbit del Parc.

El pla s'estructura en quatre blocs:

1. Anàlisi i diagnòstic: inclou informació detallada dels incendis produïts en l'àmbit. Anàlisi de risc d'acord amb paràmetres físics i antròpics i diagnòstic de la situació actual.

2. Pla d'actuacions per a la prevenció de la iniciació de les causes d'incendis: inclou mesures normatives, de conciliació, difusió i de vigilància.

3. Pla d'actuacions per a la prevenció de la propagació.

4. Memòria economicofinancera, elaborada amb un horitzó temporal de deu anys ».

En l'article 2 es faculta:

«la directora general de Gestió del Medi Natural i el director general de Planificació i Ordenació Territorial per a, en l'àmbit de les seues atribucions, dictar les disposicions i adoptar les mesures necessàries per a complir el que disposa la present resolució ».

I en l'article tres s'indica:

«Les disposicions que conté el Pla de prevenció d'incendis forestals del Parc Natural de l'Albufera no tenen caràcter normatiu, i són subsidiàries en la seua aplicació tant del marc legislatiu propi del Parc, en concret el Pla rector d'ús i gestió aprovat segons el Decret 254/2004, de 19 de novembre, del Consell de la Generalitat (DOGV núm. 4890, de 24.11.04), com de la normativa general de prevenció d'incendis forestals ».

Quant a la normativa sectorial forestal o d'incendis forestals, segons la divisió del terreny forestal de la Comunitat Valenciana establida en el Pla d'acció territorial forestal, forma part de la demarcació forestal de Polinyà de Xúquer, i el seu pla de prevenció d'incendis forestals a escala de demarcació es va aprovar mitjançant la Resolució de 30 de juliol de 2013, del conseller de Governació i Justícia.

A l'efecte del que s'establix en l'article 48 de la Llei 43/2003, de 21 de novembre, de forests, el present pla de la demarcació de Polinyà de Xúquer, juntament amb el que s'establix en la planificació general d'extinció d'incendis forestals en el seu àmbit territorial, tindrà la consideració de pla de defensa. El pla de prevenció d'incendis forestals de demarcació té una vigència de 15 anys comptats des de l'aprovació (2013), sotmés a revisions ordinàries cada cinc anys.

Els municipis que formen part del Parc Natural de l'Albufera són València, Alfafar, Sedaví, Massanassa, Catarroja, Albal, Beniparrell, Silla, Sollana, Sueca, Cullera, Albalat de la Ribera i Algemesí.

D'estos, els municipis que tenen pla local de prevenció d'incendis forestals (PLPIF) aprovat mitjançant resolució del titular de la conselleria competent són:

Massanassa, Resolució de 23.06.2021

Cullera, Resolució de 28.08.2020

Albalat de la Ribera, Resolució de 13.09.2021

Algemesí, Resolució de 04.03.2021, i

València, aprovat recentment mitjançant la Resolució de 04.03.2021.

Per això, segons el DIE, posteriorment a l'aprovació del Pla de prevenció d'incendis forestals del PN de l'Albufera (en alguns casos PPIF), si és el cas, els plans locals hauran de desplegar i/o complementar el Pla de prevenció d'incendis forestals de l'esmentat espai natural protegit.

C) Objectiu, abast, alternatives i justificació de la revisió

C1. Objectiu del pla

En la pàgina 4/74 del document inicial estratègic, s'assenyala que:

«És per esta necessitat, i per la caducitat del PPIF de 2006, que es realitza la present revisió del Pla de prevenció d'incendis forestals (d'ara en avant, PPIF).

La revisió té com a objectiu actualitzar les actuacions que engloba el PPIF, i per a fer-ho se n'ha analitzat el grau de compliment, i el resultat es recull en la revisió del PPIF (en l'annex 1), a partir del qual s'han descartat algunes de les actuacions, bé per estar ja executades, o bé per haver-se considerat innecessàries o inviàbles al llarg de la vigència del pla».

Segons s'expressa en la pàgina 4 del DIE, des d'un punt de vista material el document presentat pretén recollir:

Aprobar el Plan de prevención de incendios forestales del Parque Natural de la Albufera como documento director en la materia en el ámbito del parque

El plan está estructurado en cuatro bloques

1. Análisis y diagnóstico: Incluye información detallada de los incendios ocurridos en el ámbito. Análisis de riesgo conforme a parámetros físicos y antrópicos y diagnóstico de la situación actual.

2. Plan de actuaciones para la prevención de la iniciación de las causas de incendios: Incluyendo medidas normativas, de conciliación, difusión y de vigilancia

3. Plan de actuaciones para la prevención de la propagación.

4. Memoria económico-financiera, elaborada con un horizonte temporal de diez años ».

En el artículo 2 se faculta a:

«La directora general de Gestión del Medio Natural, y al director general de Planificación y Ordenación Territorial para, en el ámbito de sus atribuciones, dictar las disposiciones y adoptar las medidas precisas para el cumplimiento de lo dispuesto en la presente resolución ».

Y en el artículo 3 se indica

«Las disposiciones contenidas en el Plan de prevención de incendios forestales del Parque Natural de la Albufera no tienen carácter normativo, siendo subsidiarias en su aplicación tanto del marco legislativo propio del parque, en concreto el Plan Rector de Uso y Gestión robad según Decreto 254/2004, de 19 de noviembre, del Consell de la Generalitat (DOGV nº 4890 de fecha 24.11.04), así como de la normativa general de prevención de incendios forestales ».

En cuanto a la normativa sectorial forestal o de incendios forestales, conforme a la división del terreno forestal de la Comunitat Valenciana establecida en el Plan de Acción Territorial Forestal, forma parte de la Demarcación Forestal de Polinyà del Xúquer, cuyo plan de prevención de incendios forestales a nivel demarcación fue aprobado mediante Resolución de 30 de julio de 2013, del conseller de Governació i Justícia.

A los efectos de lo establecido en el artículo 48 de la Ley 43/2003, de 21 de noviembre, de montes, el presente plan de la demarcación de Polinyà del Xúquer, junto a lo establecido en la planificación general de extinción de incendios forestales en su ámbito territorial tendrá la consideración de plan de defensa. El plan de prevención de incendios forestales de demarcación tiene una vigencia de 15 años a contar desde su aprobación (2013), sometido a revisiones ordinarias cada cinco años.

Los municipios que forman parte del Parque Natural de la Albufera son València, Alfafar, Sedaví, Massanassa, Catarroja, Albal, Beniparrell, Silla, Sollana, Sueca, Cullera, Albalat de la Ribera y Algemesí.

De estos los municipios que tienen plan local de prevención de incendios forestales (PLPIF) aprobados mediante resolución del titular de la Conselleria competente son:

Massanassa, Resolución de 23.06.2021;

Cullera, Resolución de 28.08.2020

Albalat de la Ribera, Resolución de 13.09.2021;

Algemesí, Resolución de 04.03.2021; y

València aprobado recientemente mediante Resolución de 04.03.2021.

Por ello, según el DIE, posteriormente a la aprobación del Plan de Prevención de Incendios Forestales del PN de la Albufera (en algunos casos PPIIFF), en su caso, los Planes Locales deberán desarrollar y/o complementar el Plan de Prevención de Incendios Forestales del mencionado espacio natural protegido.

C) Objeto, alcance, alternativas y justificación de la revisión

C1. Objeto del Plan

En la pàgina 4/74 del Documento Inicial Estratégico, se señala que:

«Es por esta necesidad, y por la caducidad del P.P.I.F. de 2006, por lo que se realiza la presente Revisión del Plan de Prevención de Incendios Forestales (en adelante P.P.I.F.).

La revisión tiene como objetivo actualizar las actuaciones que engloba el P.P.I.F., para lo cual se ha realizado un análisis del grado de cumplimiento del mismo, cuyo resultado se recoge en la revisión del P.P.I.F. (en su anexo 1), a partir del que se han descartado algunas de las actuaciones, bien por estar ya ejecutadas, o bien por haberse considerado innecesarias o inviàbles a lo largo de la vigencia del Plan».

Según se expresa en la pàgina 4 del DIE, desde un punto de vista material el documento presentado pretende recoger:



«... en un únic document les actuacions, la legislació, els projectes i les infraestructures, tant existents com proposades, i definir-ne les característiques bàsiques, així com una planificació temporal per a la seua execució, i una estimació econòmica».

I continua detallant, en la pàgina 5 del DIE, el següent:

«D'altra banda, s'ha tractat de simplificar el pla, englobant en una única actuació les xicotetes actuacions que estaven dirigides a un mateix objectiu (per exemple: les actuacions 4.1 i 4.2 del Pla de prevenció de causes, relatives al disseny i la col·locació, respectivament, de cartells sobre el risc de llançar puntes de cigarret, s'agrupen en una única actuació, la 3.1 del Pla de prevenció de causes, en la revisió). La revisió del pla inclou en la memòria (apartats 3 i 4) unes taules en què s'indiquen les actuacions que inclourà la revisió del pla, i, si és el cas, el codi que estes actuacions tenien en el pla aprovat en 2006.

S'han realitzat també consultes al Parc Natural (en l'annex 1 del present document s'adjunta una descripció del procediment seguit i les consultes i la participació realitzades) a partir de les quals s'han afegit algunes actuacions que han resultat proposades des del Parc Natural, així com unes altres que s'han considerat d'interés, com ara la realització d'un estudi de punts estratègics de gestió del combustible (actuació 1.1 del Pla d'infraestructures), que, amb caràcter general, s'han incorporat a la revisió dels plans de tots els parcs naturals. O la inclusió en el pla dels treballs silvícoles que realitza l'Ajuntament de València a la zona de la Devesa (actuació 2.1 del Pla d'infraestructures).

I, finalment, quant a infraestructures de prevenció (àrees tallafoc, punts d'aigua i xarxa viària), cal indicar que, actualment, hi ha els plans de prevenció d'incendis forestals de demarcació, els quals ja estan aprovats i inclouen una extensa planificació d'estes infraestructures a tota la Comunitat.

D'altra banda, els PPIF dels parcs plantegen l'execució d'infraestructures de prevenció diferents en algunes ocasions, per la qual cosa, amb la finalitat de no duplicar planificacions amb el mateix objectiu al mateix territori, les infraestructures previstes en la present revisió es remeten a les recollides en els plans de demarcació.

En este punt, cal indicar que les infraestructures que ja estaven executades als parcs es recullen i es modificaran en el Pla de demarcació».

C2. Abast del pla

Tal com s'explica en la pàgina 5 del document inicial estratègic:

«... el Pla de prevenció defineix actuacions tant relatives a la prevenció de causes d'incendi com d'execució d'infraestructures de prevenció.

Defineix també els organismes promotors i implicats en cada actuació, així com una previsió temporal per a l'execució d'estes i una estimació econòmica.

Les actuacions previstes per a infraestructures estan, si és el cas, adaptades al que estableix el Pla de prevenció d'incendis de la demarcació —forestal—, en la qual es troba el Parc Natural».

La superfície d'actuació que abasta el present Pla de prevenció d'incendis forestals es correspon amb l'àmbit del Parc Natural, i arriba a les 20.960,65 ha segons el DIE i a 21.015 ha segons l'esborrany de la revisió del Pla de prevenció d'incendis forestals del Parc Natural de l'Albufera.

C3. Alternatives de la revisió del pla

Com indica el DIE respecte del contingut de les alternatives, en les pàgines 6 a 9 del DIE:

«S'han considerat dos alternatives per a la revisió del PPIF del PN. D'una banda, l'alternativa 0, que consistiria a mantindre el contingut exacte de les actuacions establides en el PPIF aprovat en 2006 (vegeu l'annex 2). I l'alternativa 1, el contingut de la qual es descriu en el present apartat i en l'annex 3 del present document.

A continuació, es descriu el contingut principal de cada alternativa:

Alternativa 0:

Comprén 27 actuacions (3 en el Pla general, 18 en el Pla de prevenció de causes i 6 en el Pla d'infraestructures). El contingut de les actuacions s'adjunta en l'annex 2.

El Pla general inclou l'aprovació del PPIF del PN (actuació A), ja realitzada, la dotació d'un equip de tècnics en prevenció d'incendis al

«...en un único documento las actuaciones, legislación, proyectos e infraestructuras, tanto existentes como propuestas, definiendo sus características básicas, así como una planificación temporal para su ejecución, y una estimación económica.»

Y se continúa detallando, en página 5 del DIE, lo siguiente:

«Por otra parte, se ha tratado de simplificar el Plan, englobando en una única actuación, aquellas pequeñas actuaciones que estaban dirigidas a un mismo objetivo (por ejemplo: las actuaciones 4.1 y 4.2 del Plan de prevención de causas, relativas al diseño y colocación, respectivamente, de carteles sobre el riesgo de arrojar colillas, se agrupan en una única actuación, la 3.1 del Plan de prevención de causas, en la revisión). La revisión del Plan incluye en su memoria (apartados 3 y 4) unas tablas en las que se indican las actuaciones que incluirá la revisión del plan, y, en su caso, el código que tales actuaciones tenían en el Plan aprobado en 2006.

Se han realizado también consultas al Parque Natural (en el anexo 1 del presente documento se adjunta una descripción del procedimiento seguido y las consultas y la participación realizadas) a partir de las cuales, se han añadido, algunas actuaciones que han resultado propuestas desde el Parque Natural, así como otras que se han considerado de interés, como por ejemplo la realización de un estudio de puntos estratégicos de gestión del combustible (actuación 1.1 del Plan de Infraestructuras), que, con carácter general, se han incorporado en la revisión de los planes de todos los parques naturales. O la inclusión en el plan de los trabajos selvícolas que se vienen realizando por el Ayuntamiento de València en la zona de la Devesa (actuación 2.1 del Plan de Infraestructuras).

Y, por último, en lo relativo a infraestructuras de prevenció (áreas cortafuegos, puntos de agua y red viaria), cabe indicar que, en la actualidad, existen los Planes de Prevención de Incendios Forestales de Demarcación, los cuales ya están aprobados e incluyen una extensa planificació de estas infraestructuras en toda la Comunitat.

Por otra parte, los P.P.I.F. de los parques plantean la ejecución de infraestructuras de prevenció distintas en algunas ocasiones, por lo que, con el fin de no duplicar planificaciones con un mismo objetivo en un mismo territorio, las infraestructuras previstas en la presente revisión se remiten a las recogidas en los Planes de Demarcación.

En este punto, cabe indicar que aquellas infraestructuras que ya estuvieran ejecutadas en los parques se recogen y se modificarán en el Plan de Demarcación».

C2. Alcance del Plan

Conforme se explica en la pàgina 5 del Documento Inicial Estratègic:

«... el Pla de Prevenció define actuaciones tanto relativas a la prevenció de causas de incendio, como de ejecución de infraestructuras de prevenció.

Define también los organismos promotores e implicados en cada actuación, así como una previsión temporal para la ejecución de estas y una estimación económica.

Las actuaciones previstas para infraestructuras están, en su caso, adaptadas a lo establecido en el Plan de Prevención de Incendios de la Demarcación -forestal-, en la que se encuentra el Parque Natural ».

La superficie de actuación que abarca el presente Plan de Prevención de Incendios Forestales se corresponde con el ámbito del Parque Natural que llega a las 20.960,65 has. Según el DIE y 21.015 has según el Borrador de la Revisión del Plan de Prevención de Incendios Forestales del Parque Natural de La Albufera.

C3. Alternativas de la Revisión del Plan

Como indica el DIE respecto del contenido de las alternativas, en las páginas 6 a 9 del DIE:

«Se han considerado dos alternativas para la revisión del P.P.I.F. del P.N. Por una parte, la Alternativa 0, que consistiría en mantener el contenido exacto de las actuaciones establecidas en el P.P.I.F. aprobado en 2006 (ver anexo 2). Y la alternativa 1, cuyo contenido se describe en el presente apartado y en el anexo 3 del presente documento.

A continuación, se describe el principal contenido de cada alternativa:

Alternativa 0:

Comprende 27 actuaciones (3 en un Plan General, 18 en el Plan de Prevención de Causas y 6 en el Plan de Infraestructuras). El contenido de las actuaciones se adjunta en el anexo 2.

El Plan General incluye la aprobación del P.P.I.F. del P.N. (actuación A), ya realizada, la dotación de un equipo de técnicos en prevenció de



Parc Natural (actuació B) i la celebració d'una reunió específica d'incendis anual al Parc Natural (actuació C).

El Pla de prevenció de causes inclou:

– L'elaboració dels plans locals de prevenció d'incendis forestals (actuacions 1.1 i 1.2).

– La incorporació a la legislació sectorial del PN de normes de prevenció d'incendis forestals (actuacions 2.1, 2.2, 5.1, i 6.1).

– La clausura dels paellers de la Muntanyeta dels Sants (actuació 2.3), que actualment ja estan clausurats.

– El disseny i la instal·lació de cartells (actuacions 2.4, actualment ja dissenyats, 4.1 i 4.2).

– El disseny i la impressió de fullets divulgatius (actuacions 3.1, 3.2 i 3.3).

– Jornades formatives (actuacions 3.4 i 3.5).

– Actuacions relacionades amb la vigilància, principalment de formació del personal (actuacions 7.1, 7.2 i 7.3).

El Pla d'infraestructures inclou:

– Pla de maneig de la vegetació de l'albufera (actuacions 1.1 i 1.2).

– L'inventari de totes les instal·lacions d'ús públic presents en el PN (actuació 2.1).

– La col·locació de cartells en àrees d'ús públic informatius de la normativa del PBPIF del PN en matèria de condicions de les infraestructures de les àrees d'ús públic (actuació 2.2)

– Observatori forestal (actuacions 3.1 i 3.2).

Alternativa 1:

Esta alternativa consistix a realitzar una revisió del Pla de prevenció d'incendis forestals del PN de l'Albufera. Esta s'estructura únicament en un pla de prevenció de causes i un pla d'infraestructures, cada un dels quals inclou actuacions destinades a previndre els incendis forestals. En l'annex 3 s'adjunta el document de revisió del PPIF del PN de l'Albufera.

Comprén 14 actuacions (11 en el Pla de prevenció de causes i 3 en el Pla d'infraestructures), i un apartat de seguiment i control de l'execució de les actuacions.

Pel que fa al Pla de prevenció de causes, les actuacions que inclou estan destinades a:

– Elaborar un inventari de les àrees d'ús públic existents al parc (actuació 1.1).

– Difondre les normes de prevenció d'incendis mitjançant jornades de formació i mitjançant difusió a través de fullets i multimèdia (actuacions 2.1 i 2.2).

– La disminució dels riscos d'incendi als terrenys confrontants a les principals vies de comunicació, mitjançant la instal·lació de cartells i la neteja de cunetes (actuacions 3.1 i 3.2).

– El foment de l'adequació i el manteniment de les línies elèctriques per a disminuir el risc d'incendis associats a estes (actuació 3.3).

– El foment de la redacció/revisió dels plans locals de prevenció d'incendis forestals (actuació 4.1), dels municipis del Parc Natural i que han d'elaborar els ajuntaments.

– Les tasques de vigilància i detecció d'incendis forestals establits en el Pla de vigilància preventiva d'incendis forestals de la Comunitat Valenciana (actuació 5.1) i de voluntariat en prevenció d'incendis (actuació 5.2)

– Inclou, a més, les actuacions 6.1 i 7.1, corresponents a l'actualització de la zonificació del risc d'incendi i a la revisió de la normativa sectorial del Parc Natural amb la finalitat de facilitar l'execució de les infraestructures de prevenció d'incendis del Pla de demarcació, en la mesura que siga possible.

Per part seua, el Pla d'infraestructures inclou:

– L'elaboració d'un estudi sobre els punts estratègics de gestió de la vegetació per a la prevenció d'incendis forestals (actuació 1.1). Estos punts són enclavaments on el comportament del foc canvia significativament i en dificulta l'extinció i que indiquen la ubicació de les zones crítiques per a la prevenció d'incendis forestals, en les quals l'execució d'una actuació de modificació del combustible forestal permet un control superior d'un potencial incendi a la muntanya.

– El manteniment dels treballs silvícoles de prevenció d'incendis que es realitzen des de l'Ajuntament de València, a la zona de la Devesa (actuació 2.1).

incendios en el Parque Natural (actuación B) y el mantenimiento de una reunión específica de incendios anual en el Parque Natural (actuación C).

El Plan de Prevención de Causas incluye:

– La elaboración de los Planes Locales de Prevención de Incendios Forestales (actuaciones 1.1 y 1.2)

– La incorporación a la legislación sectorial del P.N. de normas de prevención de incendios forestales (actuaciones 2.1, 2.2, 5.1, y 6.1).

– La clausura de los paellers de la Muntanyeta dels Sants (actuación 2.3), que actualmente ya están clausurados.

– El diseño e instalación de carteles (actuaciones 2.4, actualmente ya diseñados, 4.1 y 4.2).

– El diseño e impresión de folletos divulgativos (actuaciones 3.1, 3.2 y 3.3).

– Jornades formatives (actuacions 3.4 y 3.5).

– Actuaciones relacionadas con la vigilancia, principalmente de formación del personal (actuaciones 7.1, 7.2 y 7.3).

El Plan de Infraestructuras incluye:

– Plan de Manejo de la Vegetación de la Albufera (actuaciones 1.1 y 1.2).

– El inventario de todas las instalaciones de uso público presentes en el P.N. (actuación 2.1)

– La colocación carteles en áreas de uso público informativos de la normativa del PBPIF del P.N. en materia de condiciones de las infraestructuras de las áreas de uso público (actuación 2.2)

– Observatorio forestal (actuaciones 3.1 y 3.2).

Alternativa 1:

Esta alternativa consiste en realizar una revisión del Plan de Prevención de Incendios Forestales del P.N. de l'Albufera. Ésta se estructura únicamente, en un Plan de Prevención de Causas y un Plan de Infraestructuras, cada uno de los cuales incluye actuaciones destinadas a prevenir los incendios forestales. En el anexo 3 se adjunta el documento de Revisión del P.P.I.F. del P.N. de la Albufera.

Comprén 14 actuaciones (11 en el Plan de Prevención de Causas y 3 en el Plan de Infraestructuras), y un apartado de seguimiento y control de la ejecución de las actuaciones.

En lo que respecta al Plan de Prevención de Causas, las actuaciones que incluye están destinadas a:

– La realización de un inventario de las áreas de uso público existentes en el parque (actuación 1.1).

– La difusión de las normas de prevención de incendios mediante jornadas de formación y mediante difusión a través de folletos y multimedia (actuaciones 2.1 y 2.2).

– La disminución de los riesgos de incendio en los terrenos colindantes a las principales vías de comunicación, mediante la instalación de carteles y la limpieza de cunetas (actuaciones 3.1 y 3.2).

– El fomento de la adecuación y mantenimiento de las líneas eléctricas para disminuir el riesgo de incendios asociados a ellas (actuación 3.3).

– El fomento de la redacción/revisión de los Planes Locales de Prevención de Incendios Forestales (actuación 4.1), de los municipios del parque natural y que deben elaborar los ayuntamientos.

– Las tareas de vigilancia y detección de incendios forestales establecidos en el Plan de Vigilancia Preventiva de Incendios Forestales de la Comunitat Valenciana (actuación 5.1) y de voluntariado en prevención de incendios (actuación 5.2)

– Incluye además las actuaciones 6.1 y 7.1, correspondientes a la actualización de la zonificación del riesgo de incendio y a la revisión de la normativa sectorial del parque natural con el fin de facilitar la ejecución de las infraestructuras de prevención de incendios del Plan de Demarcación, dentro de lo posible.

Por su parte, el Plan de Infraestructuras incluye:

– La elaboración de un estudio sobre los Puntos Estratégicos de Gestión de la vegetación para la prevención de incendios forestales (actuación 1.1). Estos puntos son enclaves donde el comportamiento del fuego cambia significativamente y dificulta su extinción y que indican la ubicación de las zonas críticas para la prevención de incendios forestales, en las cuales la ejecución de una actuación de modificación del combustible forestal permite un mayor control de un potencial incendio en el monte.

– El mantenimiento de los trabajos selvícolas de prevención de incendios que se vienen realizando desde el Ayuntamiento de València, en la zona de la Devesa (actuación 2.1)

– La instal·lació de cartells informatius en les zones d’afluència de gent, amb les normes d’ús de les àrees d’ús públic, amb incidència especial en la normativa d’ús de foc i la prohibició d’abandonar residus en estes àrees (actuació 3.1).

La revisió inclou també com a punt nou un apartat de coordinació i seguiment.

Este apartat estableix que, per a coordinar les actuacions, es podran celebrar reunions de caràcter tècnic en matèria de prevenció d’incendis forestals, que haurà de convocar la direcció del Parc Natural o la direcció general competent en prevenció d’incendis forestals, per a les quals s’establirà un orde del dia.

I, com a seguiment de l’execució de les actuacions, s’establirà que l’organisme promotor d’estes haurà de realitzar un seguiment de l’execució de les actuacions, remetre les dades de mesurament o una memòria descriptiva del que s’ha realitzat a la direcció general competent en matèria de prevenció d’incendis, la qual les recopilarà i les analitzarà anualment, i les presentarà a la Junta Rectora del Parc».

Per la informació aportada en les pàgines 9 i 10/16 del DIE, els principals canvis de l’alternativa 1 seleccionada respecte de l’alternativa 0, són:

«En el Pla de prevenció de causes:

– L’agrupació de les actuacions relatives a jornades i la difusió mitjançant fullets i instal·lació de cartells, i la inclusió de la difusió multimèdia (actuacions 2.1, 2.2 i 3.1).

– La inclusió de la neteja de cunetes a la zona de Sant Llorenç, a causa d’una petició del Parc Natural, ja que es tracta d’un focus relativament freqüent d’incendis (actuació 3.2).

– La inclusió d’una actuació destinada a fomentar el manteniment i l’adequació de les línies elèctriques existents (actuació 3.3).

– L’agrupació i la implementació de les actuacions relatives a vigilància i detecció d’incendis, mitjançant la referència al Pla de vigilància preventiva de la CV (actuació 5.1).

– La inclusió de les actuacions d’actualització de la zonificació del risc d’incendis i la modificació de la normativa sectorial del PN per a facilitar l’execució de les infraestructures de prevenció (actuacions 6.1 i 7.1).

– I l’exclusió de les actuacions relatives a incloure les normes del PPIF en la normativa sectorial del PN, així com de la clausura dels paellers de la Muntanyeta del Sants, per estar ja clausurats.

En el Pla d’infraestructures:

– L’exclusió de les actuacions relatives al Pla de maneig de la vegetació del Parc Natural, pel fet que des del Parc no es considera necessari este pla, ja que les dinàmiques actuals de la vegetació aconsellen un altre tipus de gestió, més orientada a la recuperació/regeneració d’esta, i els seus objectius excedixen la prevenció d’incendis pròpiament dita.

– L’exclusió de les actuacions relatives a un nou observatori forestal, atés que ja està en execució.

– La inclusió de l’elaboració d’un estudi sobre els punts estratègics de gestió de la vegetació per a la prevenció d’incendis forestals (actuació 1.1).

– La inclusió d’una actuació que preveja la continuació dels treballs silvícoles de prevenció d’incendis que es realitzen des de l’Ajuntament de València, a la zona de la Devesa (actuació 2.1), amb la finalitat que queden reflectits en el pla.

A més, com s’ha comentat anteriorment, s’introdueix un apartat relatiu a la coordinació i el seguiment de les actuacions, en el qual queda també inclosa la possibilitat de celebrar reunions de prevenció d’incendis amb el Parc Natural (anterior actuació C del Pla general del PPIF)».

C4. Justificació de la revisió

C4.1. Anàlisi del compliment

Com s’ha indicat anteriorment, l’horitzó temporal previst per a la vigència de la memòria econòmicofinancera de l’actual Pla de prevenció d’incendis forestals (PPIF) del Parc Natural de l’Albufera ha conclòs (10 anys), i segons s’assenyala en la pàgina 5 de l’esborrany del pla:

«La vigència de la revisió del PPIF del Parc Natural és de deu anys».

I per això;

«Quan finalitze este termini, serà necessari realitzar de nou una altra revisió que n’actualitze el contingut».

– La instalación de carteles informativos en las zonas de afluencia de gente, con las normas de uso de las áreas de uso público, con especial incidencia en la normativa de uso de fuego y la prohibición de abandonar residuos en estas áreas (actuación 3.1).

La revisión incluye también como punto novedoso un apartado de coordinación y seguimiento.

Este apartado establece que, para coordinar las actuaciones, se podrán celebrar reuniones de carácter técnico en materia de prevención de incendios forestales, que deberán ser convocadas por la dirección del Parque Natural o por la dirección general competente en prevención de incendios forestales, para las que se establecerá un orden del día.

Y como seguimiento de la ejecución de las actuaciones, se establece que el organismo promotor de las mismas deberá realizar un seguimiento de la ejecución de las actuaciones, remitiendo los datos de medición o memoria descriptiva de lo realizado, a la dirección general competente en materia de prevención de incendios, la cual los recopilará y analizará anualmente, y los presentará a la Junta Rectora del Parque ».

Por la información aportada en las páginas 9 y 10/16 del DIE, los principales cambios de la alternativa 1 seleccionada respecto a la alternativa 0, son:

«En el Plan de Prevención de Causas:

– La agrupación de las actuaciones relativas a jornadas y difusión mediante folletos e instalación de carteles, y la inclusión de la difusión multimedia (actuaciones 2.1, 2.2 y 3.1).

– La inclusión de la limpieza de cunetas en la zona de Sant Llorenç, debido a una petición del Parque Natural, por tratarse de un foco relativamente frecuente de incendios (actuación 3.2).

– La inclusión de una actuación destinada a fomentar el mantenimiento y adecuación de las líneas eléctricas existentes (actuación 3.3).

– La agrupación e implementación de las actuaciones relativas a vigilancia y detección de incendios, mediante la referencia al Plan de Vigilancia Preventiva de la C.V. (actuación 5.1).

– La inclusión de las actuaciones de actualización de la zonificación del riesgo de incendios y modificación de la normativa sectorial del P.N. para facilitar la ejecución de las infraestructuras de prevención (actuaciones 6.1 y 7.1)

– Y la exclusión de las actuaciones relativas a incluir las normas del P.P.I.F. en la normativa sectorial del P.N., así como de la clausura de los paellers de la Muntanyeta del Sants, por estar ya clausurados.

En el Plan de Infraestructuras:

– La exclusión de las actuaciones relativas al Plan de Manejo de la vegetación del Parque Natural, debido a que desde el parque no se considera necesario dicho plan, puesto que las dinámicas actuales de la vegetación aconsejan otro tipo de gestión, más orientado a la recuperación/regeneración de la misma, y cuyos objetivos exceden la prevención de incendios propiamente dicha.

– La exclusión de las actuaciones relativas a un nuevo observatorio forestal, puesto que ya está en ejecución.

– La inclusión de la elaboración de un estudio sobre los Puntos Estratégicos de Gestión de la vegetación para la prevención de incendios forestales (actuación 1.1).

– La inclusión de una actuación que contemple la continuación de los trabajos silvícolas de prevención de incendios que se vienen realizando desde el Ayuntamiento de Valencia, en la zona de la Devesa (actuación 2.1), con el fin de que quedan reflejados en el Plan.

Además, como se ha comentado anteriormente, se introduce un apartado relativo a la coordinación y seguimiento de las actuaciones, en el que queda también incluida la posibilidad de celebrar reuniones de prevención de incendios con el Parque Natural (anterior actuación C del Plan General del P.P.I.F.)».

C4.- Justificació de la revisió

C4.1.- Anàlisi del compliment

Como se ha indicado anteriormente el horizonte temporal previsto para la vigencia de la Memoria económico-financiera, del actual Plan de Prevención de Incendios Forestales (PPIF) del Parque Natural de la Albufera ha concluido (diez años), y según se señala en la página 5 del Borrador del Plan:

«La vigencia de la revisión del P.P.I.F. del Parque Natural es de diez años ».

Y por ello;

«Cuando finalice este plazo será necesario realizar de nuevo otra revisión que actualice su contenido.»



S'indica que en la revisió:

«... s'establix quines actuacions del pla vigent es prorroguen i s'actualitzen i quines es descarten, així com la introducció de noves en funció de la seua necessitat o interès.

La selecció d'actuacions del PPIF que es prorroguen, així com de les que es descarten, s'ha realitzat una vegada avaluat el nivell de compliment que s'ha assolit per a cada una d'estes durant el període en què han estat vigents».

Encara que també s'assenyala que totes les actuacions provenen o estan establides ja en el pla de prevenció de demarcació forestal corresponent.

Es ressalta que l'elaboració de l'alternativa seleccionada es realitza després d'anализar el nivell de compliment del vigent pla, i les seues modificacions s'han reflectit en el mateix document (esborrany).

En la introducció de l'esborrany, pàgina 6 i següents, ens aporta la informació següent:

«El grau general de compliment del PPIF del Parc Natural de l'Albufera és del 28 %.

S'observa que, en general, en les diferents estimacions que es realitzen en el present informe (per tipus d'actuació i agents implicats) el grau aconseguit de compliment és BAIX1, amb valors al voltant del 25-30 %, amb l'excepció de les actuacions relatives a vigilància i detecció d'incendis, que assolixen un grau de compliment del 67 %. I l'actuació relativa a l'aplicació d'una subvenció, que es complix en un 40 % del que estava previst.

L'annex 1 inclou les taules amb els resultats obtinguts per a complir cada actuació, així com per al total del PPIF».

El redactor de l'esborrany facilita els graus de compliment, també, de manera separada:

«1.5.1 Avaluació del Pla de prevenció de causes

El grau de compliment assolit pel Pla de prevenció de causes 1 del PPIF del Parc Natural és BAIX2, i el seu nivell d'execució és del 30 %.

No obstant això, destaca l'elevat nivell de compliment assolit pel Programa de vigilància i detecció, que és del 67 %.

1.5.2 Avaluació del Pla d'infraestructures

El grau de compliment assolit pel Pla d'infraestructures del PPIF del Parc Natural és BAIX1, el seu nivell d'execució és del 0 %».

C4.2. Anàlisi de dades

En relació amb la justificació del pla, la documentació presentada inclou en l'esborrany de la revisió del Pla de prevenció, en el punt 2, una anàlisi i un diagnòstic del risc d'incendi forestal, i realitza per a això una comparació de la província de València seleccionant:

«tots els incendis succeïts als termes municipals d'Alfàfar, Sedaví, Massanassa, Catarroja, Albal, Beniparrell, Silla, Sollana, Sueca, Cullera, Albalat de la Ribera i Algemesí, entre 2008 i 2017, i discrimina posteriorment els que estan dins de la zona d'estudi, que abasta l'àmbit del Parc Natural».

Este apartat aporta un estudi de la causalitat, la freqüència i la temporalitat dels incendis al Parc Natural entre 2008 i 2017, en el qual conclou que a la zona d'estudi la superfície afectada per incendis entre 2008 i 2017 s'ha produït un lleuger augment en un 8 % respecte de la sèrie anterior, encara que:

«... la tendència a escala provincial és a disminuir la superfície cremada al llarg del temps, en l'àmbit d'estudi, la tendència és a un manteniment amb un lleuger gradient d'augment. No obstant això, la superfície mitjana anual afectada és considerablement més elevada a escala provincial que a la zona d'estudi. És a dir, que hi ha molta més afecció territorial en l'àmbit provincial».

Aporta també l'anàlisi sobre la franja horària d'inici i la distribució al llarg de l'any, i indica que la causa més freqüent al Parc Natural és la intencionalitat.

Abans de reflexionar sobre la metodologia, en relació amb l'Orde 30/2017, de 20 de novembre, de la consellera d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural, per la qual s'unifiquen i s'aproven les normes tècniques per a la redacció de plans locals de prevenció d'incendis forestals (PLPIF), cal ressaltar el següent:

Se indica que en la revisió:

«...se establece qué actuaciones del vigente plan se prorrogan y actualizan y cuáles se descartan, así como la introducción de nuevas en función de su necesidad o interés.

La selección de actuaciones del P.P.I.F. que se prorrogan, así como de aquellas que se descartan, se ha realizado una vez evaluado el nivel de cumplimiento que se ha logrado para cada una de ellas durante el periodo en que han estado vigentes ».

Aunque también se señala que todas las actuaciones provienen o se encuentran establecidas ya en el Plan de prevención de Demarcación Forestal correspondiente.

Se resalta que la elaboración de la alternativa seleccionada se realiza después de llevar a cabo un análisis del nivel de cumplimiento del vigente plan cuyas modificaciones se han reflejado en el mismo documento (borrador).

En la introducción del borrador, página 6 y siguientes, nos aporta la siguiente información:

«El grado general de cumplimiento del P.P.I.F. del Parque Natural de la Albufera es del 28%

Se observa que, en general, en las diferentes estimaciones que se realizan en el presente informe (por tipos de actuación y, agentes implicados) el grado alcanzado de cumplimiento es Bajo 1, con valores de alrededor del 25-30%. Con la salvedad de las actuaciones relativas a Vigilancia y Detección de incendios, que alcanzan un grado de cumplimiento del 67%. Y la actuación relativa a la aplicación de una Subvención, que se cumple en un 40% de lo previsto.

El anexo 1 incluye las tablas con los resultados obtenidos para el cumplimiento de cada actuación, así como para el total del P.P.I.F.».

El redactor del borrador facilita los grados de cumplimiento, también, de forma separada:

«1.5.1 Evaluación del Plan de Prevención de Causas

El grado de cumplimiento alcanzado por el Plan de Prevención de Causas 1 del P.P.I.F. del Parque Natural es Bajo 2, su nivel de ejecución es del 30%.

No obstante, destaca el elevado nivel de cumplimiento alcanzado por el programa de Vigilancia y detección, que es del 67%.

1.5.2 Evaluación del Plan de Infraestructuras

El grado de cumplimiento alcanzado por el Plan de Infraestructuras del P.P.I.F. del Parque Natural es Bajo 1, su nivel de ejecución es del 0% ».

C4.2. Análisis de datos

En relación con la justificación del plan la documentación presentada incluye en el borrador de la Revisión del Plan de Prevención, en su punto 2, un análisis y diagnóstico del riesgo de incendio forestal, realizando para ello una comparativa de la provincia de València seleccionando:

«todos los incendios sucedidos en los términos municipales Alfàfar, Sedaví, Massanassa, Catarroja, Albal, Beniparrell, Silla, Sollana, Sueca, Cullera, Albalat de la Ribera y Algemesí, entre 2008 y 2017, discriminando posteriormente aquellos que están dentro de la zona de estudio, que abarca el ámbito del Parque Natural ».

Este apartado aporta un estudio de la causalidad, frecuencia y temporalidad de los incendios en el parque natural entre 2008 y 2017, en el que concluye que en la zona de estudio, la superficie afectada por incendios entre 2008 y 2017 se ha producido un pequeño aumento en un 8% respecto a la serie anterior, aunque:

«... la tendencia a nivel provincial es a disminuir la superficie quemada a lo largo del tiempo, en el ámbito de estudio, la tendencia es a un mantenimiento con un ligero gradiente de aumento. No obstante, la superficie media anual afectada es considerablemente más elevada a nivel provincial que en la zona de estudio. Es decir, que hay mucha mayor afeción territorial en el ámbito provincial ».

Aporta también el análisis sobre la franja horaria de inicio y la distribución a lo largo del año, indicando que la causa más frecuente en el parque natural es la intencionalidad.

Antes de reflexionar sobre la metodología, indicar que en relación con la orden 30/2017, de 20 de noviembre, de la consellera de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural, por la que se unifican y aprueban las normas técnicas para la redacción de planes locales de prevención de incendios forestales (PLPIF). Resaltar lo siguiente:



– Albal i Sedaví es troben entre els municipis indicats en l'annex VII. Llista de les entitats locals exemptes de l'obligació d'elaborar un pla de prevenció d'incendis forestals, de l'orde.

– Albalat de la Ribera, Algemesí, Beniparrell, Catarroja, Catarroja, Cullera, Massanassa, Silla, Sollana i Sueca es troben entre els municipis inclosos en l'annex VI. Llista de les entitats locals que complixen els criteris per a elaborar un pla local reduït de prevenció d'incendis forestals (PLRPIF), de l'orde referida.

La realització de l'anàlisi amb esta metodologia ha seleccionat municipis d'escassa o mínima superfície forestal i per això, consultant el Visor Cartogràfic de la GVA, s'estima en unes 800 ha la superfície de terreny forestal arbrat al paratge o la unitat ambiental de la Devesa. La resta del terreny forestal dins de l'àmbit del PN es troba, principalment, envoltant el llac, amb la qual cosa no és esperable el mateix tipus de combustible (pineda arbrada densa) ni incendis forestals grans o extensos.

Les conclusions no semblen rellevants atesa la metodologia, la grandària de la mostra i el fet de trobar-nos en una zona humida, encara que en estes es constata que no s'ha produït en este territori cap gran incendi forestal (> 500 ha), i són conats la majoria dels esdeveniments analitzats.

D) Document inicial estratègic presentat

Seguint l'article 50 de la redacció vigent en redactar l'esborrany de la Llei 5/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge de la Comunitat Valenciana, el document inicial estratègic presentat consta de:

1. Objectius del pla i problemàtica existent.
2. Àmbit territorial i abast del pla i contingut de les alternatives.
3. Desplegament previsible del pla.
4. Diagnòstic ambiental i territorial anterior al pla.
5. Efectes previstos sobre el medi ambient, el territori i el canvi climàtic.
6. Selecció de les alternatives previstes.
7. Incardinació amb l'Estratègia territorial valenciana i incidència en altres instruments de planificació.
8. Procediment simplificat d'avaluació ambiental i territorial estratègica.
9. Mesures preventives o atenuants d'efectes negatius sobre el medi ambient i el territori.
10. Mesures previstes per al seguiment ambiental del pla.

L'alternativa és única, és a dir, continuar amb el pla anterior i adaptar-lo al Pla de prevenció d'incendis de la demarcació forestal ja aprovat.

Hem d'esmentar que en l'elecció de l'única alternativa proposada i, per tant, seleccionada en l'esborrany de pla, s'estableix un indicador de seguiment de l'execució de les actuacions (pàgines 14 a 28 de l'esborrany), en les fitxes particularitzades per a cada una de les actuacions del Pla de prevenció de causes i del Pla d'infraestructures en què s'indiquen, entre altres aspectes, el tipus d'actuació, la quantitat prevista, la unitat de mesurament i indicador i la valoració econòmica. Organisme promotor, organismes implicats i descripció de cada actuació.

Encara que, referent això, sobre el que indica el punt 6, Coordinació i seguiment de l'execució de les actuacions, cal fer una excepció: l'expressió «... es podran celebrar reunions de caràcter tècnic en matèria de prevenció d'incendis...» no sembla adequada de conformitat amb la LOTUP, que estableix l'obligatorietat del seguiment.

A continuació, es detallen les actuacions de cada pla dins de l'alternativa triada.

Pla d'actuacions per a la prevenció de causes

Les actuacions recollides són:

1. Ús recreatiu
 - 1.1 Implementació de l'inventari d'àrees d'ús recreatiu de la Comunitat Valenciana
 2. Formació i divulgació
 - 2.1 Jornades informatives als equips d'educació ambiental i agricultors
 - 2.2 Impressió i divulgació multimèdia de fullets informatius
 3. Causes estructurals

– Albal y Sedaví se encuentra entre los municipios indicados en el anexo VII. Listado de las entidades locales exentas de la obligación de elaborar un plan de prevención de incendios forestales, de la orden.

– Albalat de la Ribera, Algemesí, Beniparrell, Catarroja, Catarroja, Cullera, Massanassa, Silla, Sollana, y Sueca, se encuentran entre los municipios incluidos en el anexo VI. Listado de las entidades locales que cumplen los criterios para realizar un plan local reducido de prevención de incendios forestales (PLRPIF), de la orden referida.

La realización del análisis con esta metodología ha seleccionado municipios de escasa o mínima superficie forestal, y por ello consultando en el Visor Cartográfico de la GVA se estima en unas 800 has la superficie de terreno forestal arbolado en el paraje o unidad ambiental de La Devesa. El resto del terreno forestal dentro del ámbito del PN se encuentra, principalmente, rodeando el lago con lo cual no es esperable el mismo tipo de combustible (pinar arbolado denso) ni grandes o extensos incendios forestales.

Las conclusiones no parecen relevantes dada la metodología, el tamaño de la muestra y el hecho de encontrarnos en una zona húmeda, aunque en ellas se constata que no se ha producido en este territorio ningún gran incendio forestal (> 500 has) siendo conatos la mayoría de los eventos analizados.

D) Documento inicial estratégico presentado

Seguendo el artículo 50 de la redacción vigente al redactar el borrador de la Ley 5/2014, de 25 de julio, de la Generalitat, de ordenación del territorio, urbanismo y paisaje de la Comunitat Valenciana, el documento inicial estratégico presentado consta de:

1. Objetivos del Plan y problemática existente.
2. Ámbito Territorial y Alcance del Plan y contenido de las alternativas.
3. Desarrollo previsible del Plan.
4. Diagnóstico ambiental y territorial anterior al plan.
5. Efectos previstos sobre el medio ambiente, el territorio y el cambio climático.
6. Selección de las Alternativas contempladas.
7. Incardinación con la estrategia territorial valenciana e incidencia en otros instrumentos de planificación.
8. Procedimiento simplificado de evaluación ambiental y territorial estratégica.
9. Medidas preventivas o atenuantes de efectos negativos sobre el medioambiente y territorio.
10. Medidas previstas para el seguimiento ambiental del plan.

La alternativa es única, es decir, continuar con el plan anterior y adaptarlo al Plan de prevención de incendios de la demarcación forestal ya aprobado.

Hemos de mencionar que en la elección de la única alternativa propuesta y, por tanto, seleccionada en el borrador de plan, se establece un indicador de seguimiento de la ejecución de las actuaciones (páginas 14 a 28 del borrador), en las fichas particularizadas para cada una de las actuaciones del Plan de Prevención de Causas y del Plan de Infraestructuras en la que se indican entre otros el tipo de actuación, la cantidad prevista, unidad de medición e indicador, valoración económica. Organismo promotor, organismos implicados y descripción de cada actuación.

Aunque a este respecto, sobre lo indicado en el punto 6, Coordinación y Seguimiento de las Ejecución de las Actuaciones, realizar una salvedad: la expresión «...se podrán celebrar reuniones de carácter técnico en materia de prevención de incendios...» no parece adecuada de conformidad con la LOTUP que establece la obligatoriedad del seguimiento.

Se detallan a continuación las actuaciones de cada plan dentro de la alternativa elegida.

Plan de Actuaciones para la Prevención de Causas

Las actuaciones recogidas son:

1. Uso recreativo
 - 1.1 Implementación del inventario de áreas de uso recreativo de la Comunitat Valenciana
 2. Formación y divulgación
 - 2.1 Jornadas informativas a los equipos de educación ambiental y agricultores
 - 2.2 Impresión y divulgación multimedia de folletos informativos
 3. Causas estructurales



3.1 Instal·lació de cartells informatius del risc de llançar puntes de cigarret o similars

3.2 Control de la vegetació en les vies de comunicació
3.3 Foment adequació i manteniment de línies elèctriques

4. Plans locals de prevenció d'incendis forestals
4.1 Elaboració de plans locals de prevenció d'incendis forestals

5. Vigilància i detecció
5.1 Continuació i millora de la vigilància i detecció d'IF5
5.2 Ajudes al voluntariat en prevenció d'incendis forestals

6. Anàlisi del risc d'incendi
6.1 Actualització de l'anàlisi risc d'incendi en l'àmbit del PPIF

7. Normativa sectorial del parc natural
7.1 Revisió i adaptació de la normativa sectorial del Parc Natural

Encara que posteriorment s'abunde en això, la proposta 7.1 no pot ser objecte d'avaluació ambiental.

Pla d'infraestructures
Les actuacions recollides són:

1. Punts estratègics de gestió del combustible
1.1 Elaboració d'un estudi sobre els punts estratègics de gestió

2. Maneig de la vegetació
2.1 Manteniment del control de la vegetació de la Devesa
3. Àrees d'ús públic
3.1 Col·locació de cartells informatius en àrees recreatives

Encara que s'incloua en l'avaluació ambiental l'actuació 1.1 es realitzarà amb totes les precaucions i entenent que només ens pronunciarem respecte de l'elaboració d'este estudi.

E) Consultes fetes
E1. Consultes realitzades per l'òrgan promotor

Segons s'indica en el primer punt (pàgina 5) del DIE:
S'han realitzat també consultes al Parc Natural (en l'annex 1 del present document s'adjunta una descripció del procediment seguit i les consultes i la participació realitzades), a partir de les quals s'han afegit algunes actuacions que han resultat proposades des del Parc Natural, així com unes altres que s'han considerat d'interès, com ara la realització d'un estudi de punts estratègics de gestió del combustible (actuació 1.1 del Pla d'infraestructures), que, amb caràcter general, s'han incorporat a la revisió dels plans de tots els parcs naturals. O la inclusió en el pla dels treballs silvícoles que realitza l'Ajuntament de València a la zona de la Devesa (actuació 2.1 del Pla d'infraestructures).

En l'annex I, procediment seguit en la revisió del PPIF del PN de l'Albufera, s'inclou una taula resum de les consultes realitzades i un cronograma de quan es van realitzar, taula-esquema que s'inclou a continuació:

	Data de la consulta	Data de la resposta
Direcció Territorial de València de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural	Desembre 2017	12.02.2018
Direcció General del Medi Natural de la Conselleria d'Agricultura, Medi Ambient, Canvi Climàtic i Desenvolupament Rural	Gener – febrer 2018	11.04.2018 28.03.2018 (reunió amb l'equip de l'Oficina Tècnica del Parc Natural)
Ajuntament de València	12.12.2017	15.02.2018
Diputació Provincial de València (DIVALTERRA)	12.12.2017	06.04.2018
IBERDROLA	12.12.2017	30.01.2018
RED ELÉCTRICA	12.12.2017	No va haver-hi resposta

Font: pàgina 3 de l'esborrany del PPIF del PN de l'Albufera

3.1 Instalación de carteles informativos del riesgo de arrojar colillas o similares

3.2 Control de la vegetación en las vías de comunicación
3.3 Fomento adecuación y mantenimiento de líneas eléctricas

4. Planes locales de prevención de incendios forestales
4.1 Elaboración de planes locales de prevención de incendios forestales

5. Vigilancia y detección
5.1 Continuación y mejora de la vigilancia y detección de IIFF5.
5.2 Ayudas al voluntariado en prevención de incendios forestales.

6. Análisis del riesgo de incendio
6.1 Actualización del análisis riesgo de incendio en el ámbito del PP IIFF.

7. Normativa sectorial del parque natural
7.1 Revisión y adaptación de la normativa sectorial del parque natural

Aunque posteriormente se abunde en ello, la propuesta 7.1 no puede ser objeto de evaluación ambiental.

Plan de Infraestructuras.
Las actuaciones recogidas son:

1. Puntos estratégicos de gestión del combustible
1.1 Elaboración de un estudio sobre los puntos estratégicos de gestión

2. Manejo de la vegetación
2.1 Mantenimiento del control de la vegetación de la Devesa
3. Áreas de uso público
3.1 Colocación de carteles informativos en áreas recreativas

Aunque se incluya en la evaluación ambiental la actuación 1.1. se realizará con todas las precauciones y entendiendo que solo nos pronunciaremos respecto de la elaboración de dicho estudio.

E) Consultas realizadas
E1. Consultas realizadas por el órgano promotor

Según se indica en el primer punto (página 5) del DIE:
Se han realizado también consultas al Parque Natural (en el anexo 1 del presente documento se adjunta una descripción del procedimiento seguido y las consultas y la participación realizadas) a partir de las cuales, se han añadido, algunas actuaciones que han resultado propuestas desde el Parque Natural, así como otras que se han considerado de interés, como por ejemplo la realización de un estudio de puntos estratégicos de gestión del combustible (actuación 1.1 del Plan de Infraestructuras), que, con carácter general, se han incorporado en la revisión de los planes de todos los parques naturales. O la inclusión en el plan de los trabajos selvícolas que se vienen realizando por el Ayuntamiento de Valencia en la zona de la Devesa (actuación 2.1 del Plan de Infraestructuras).

En el Anexo I, procedimiento seguido en la revisión del P.P.I.F. del P.N. de la Albufera, se incluye una tabla resumen de las consultas realizadas y un cronograma de cuando se realizaron, incluyendo a continuación dicha tabla-esquema:

	Fecha de la consulta	Fecha de la respuesta
Dirección Territorial de Valencia de la Conselleria de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural	Diciembre 2017	12.02.2018
Dirección General del Medio Natural de la Conselleria de Agricultura, Medio Ambiente, Cambio Climático y Desarrollo Rural	Enero – febrero 2018	11.04.2018 28.03.2018 (reunión con el equipo de la Oficina Técnica del Parque Natural)
Ayuntamiento de Valencia	12.12.2017	15.02.2018
Diputación Provincial de Valencia (DIVALTERRA)	12.12.2017	06.04.2018
IBERDROLA	12.12.2017	30.01.2018
RED ELÉCTRICA	12.12.2017	No hubo respuesta

Fuente: página 3 del Borrador del PPIIFF del PN de la Albufera



No s'aporten estes respostes rebudes, excepte les 8 propostes realitzades per l'Oficina Tècnica de Gestió del Parc Natural en 2019, que si que s'inclouen en este annex.

E2. Consultes realitzades per l'òrgan ambiental

La Subdirecció General d'Avaluació Ambiental ha sotmés a consultes la documentació aportada, conformement a l'article 53 del TRLO-TUP, a les administracions públiques afectades i a les persones interessades.

Així, podem classificar les consultes realitzades de la manera següent.

– Consultes òrgans i servicis GVA i Administració central

Data sol·licitud	Administració consultada	Data de l'informe
22.04.2020	Sol. inf. ADIF - Administrador d'Infraestructures Ferroviàries (Dir. de Patrimoni i Urbanisme)	
22.04.2020	04.02 informe CHX	29.07.2020
22.04.2020 (01) 20.07.2021 (02)	Sol. d'informe - DG Cultura i Patrimoni. Serv. Patrimoni Cultural Sol. d'informe - DG Cultura i Patrimoni. Serv. Patrimoni Cultural	-
22.04.2020	Sol. Inf. Diputació València. Àrea de Carreteres	-
22.04.2020	Sol·licitud d'informe Foment. Dir. Gral. Carreteres. Demarcació de Carreteres a la CV	02.06.2020
22.04.2020 19.07.2021	03.06.01 sol·licitud d'informe - SDG MN S. Gest. Esp. Nat. Prot.; S. Vida Silvestre; S. Ord. i Gest. Forestal; S. Caça i Pesca	18.08.21 14.07.21 - 15.07.21
22.04.2020	Sol·licitud d'informe - SDG PT i Paisatge Servici d'Infraestructura Verda Servici d'Ordenació Territorial	22.07.20 02.06.20
22.04.2020	Sol·licitud d'informe - SDG Mobilitat	11.05.20

– Consultes administracions locals i altres entitats

Data sol·licitud	Administració consultada	Data de l'informe
22.04.2020	Sol·licitud d'informe Albalat de la Ribera	
22.04.2020	Sol·licitud d'informe Beniparrell	
22.04.2020	Sol·licitud d'informe Cullera	26.08.20
22.04.2020	Sol·licitud d'informe Silla	
22.04.2020	Sol·licitud d'informe Sollana	
22.04.2020	Sol·licitud d'informe Sueca	19.08.21
22.04.2020	Sol·licitud d'informe Albal	
22.04.2020	Sol·licitud d'informe Catarroja	
22.04.2020	Sol·licitud d'informe València	
22.04.2020	Sol·licitud d'informe - AGRÓ	
22.04.20	Sol·licitud d'informe - Grup Iberdrola (i-DE, Redes Inteligentes)	01.06.20
22.04.2020	Sol·licitud d'informe - Red Eléctrica	

Nota: els informes rebuts es poden consultar en la pàgina web <https://mediambient.gva.es/va/web/evaluacion-ambiental/seguiment-d-expedients-d-avaluacio-ambiental-estrategica> una vegada s'emeta este IATE.

E3. Informes rebuts

De les consultes efectuades a les administracions públiques afectades a les quals es referixen els articles 48.d i 51.1 de la LOTUP, indiquem els aspectes següents.

No se aportan estas respuestas recibidas, salvo las ocho propuestas realizadas por la Oficina Técnica de Gestión del parque natural en 2019, que si se incluyen en dicho anexo.

E2. Consultas realizadas por el órgano ambiental

Por parte de la Subdirección General de Evaluación Ambiental la documentación aportada se ha sometido a consultas, conforme al art. 53 del TRLOTUP, a las administraciones públicas afectadas y personas interesadas.

Así podemos clasificar las consultas realizadas de la siguiente forma.

– Consultas Órganos y Servicios GVA y Administración Central

Fecha solicitud	Administración consultada	Fecha informe
22.04.2020	Sol. Inf. ADIF -Administrador de Infraestructuras Ferroviarias- (Dir de Patrimonio y Urbanismo)	
22.04.2020	04.02 informe CHJ	29.07.2020
22.04.2020 (01) 20.07.2021 (02)	Solic. de informe -DG Cultura y Patrimonio. Serv. Patrimonio Cultural Solic. de informe -DG Cultura y Patrimonio. Serv. Patrimonio Cultural	-
22.04.2020	Sol. Inf. Diputación Valencia. Área de Carreteras.	-
22.04.2020	Solicitud de informe Fomento. Dir. Gral. Carreteras. Demarcación de carreteras en la CV	02.06.2020
22.04.2020 19.07.2021	03.06.01 solicitud de informe -SDG MN S. Gest. Esp. Nat Prot; S. Vida Silvestre; S. Ord y Gest. Forestal; S. Caza y Pesca	18.08.21 14.07.21 - 15.07.21
22.04.2020	Solicitud de informe -SDG PT Y Paisaje Serv. de Infraestructura Verde Serv. de Ordenación Territorial	22.07.20 02.06.20
22.04.2020	Solicitud de informe -SDG Movilidad	11.05.20

– Consultas Administraciones Locales y otras Entidades

Fecha solicitud	Administración consultada	Fecha informe
22.04.2020	Solicitud de informe Albalat de la Ribera	
22.04.2020	Solicitud de informe Beniparrell	
22.04.2020	Solicitud de informe Cullera	26.08.20
22.04.2020	Solicitud de informe Silla	
22.04.2020	Solicitud de informe Sollana	
22.04.2020	Solicitud de informe Sueca	19.08.21
22.04.2020	Solicitud de informe Albal	
22.04.2020	Solicitud de informe Catarroja	
22.04.2020	Solicitud de informe València	
22.04.2020	Solicitud de informe - AGRÓ	
22.04.20	Solicitud de informe - Grupo Iberdrola (i-DE, Redes Inteligentes)	01.06.20
22.04.2020	Solicitud de informe - Red Eléctrica	

Nota: Los informes recibidos se pueden consultar en la pàgina web <https://agroambient.gva.es/es/web/evaluacion-ambiental/seguiment-d-expedients-d-avaluacio-ambiental-estrategica> una vez se emita este IATE.

E3. Informes recibidos

De las consultas efectuadas a las Administraciones Públicas afectadas a las que se refieren los artículos 48.d) y 51.1 de la LOTUP indicamos los siguientes aspectos.

E3.1. Respostes d'òrgans i servicis GVA i de l'Administració central

Informe rebut de l'organisme de conca

L'informe de data de 29.07.2020 la CHX indica que:

«... els efectes sobre el medi ambient, en principi, no han de ser significatius, si en les futures actuacions s'establixen les corresponents mesures de protecció ambiental.

Si és el cas, les actuacions previstes que puguen afectar el domini públic hidràulic o les seues zones de protecció, hauran de complir la legislació d'aigües vigent i hauran de sol·licitar-se les corresponents autoritzacions administratives».

Informe rebut del Ministeri de Transports, Mobilitat i Agenda Urbana

L'informe de data de 2.06.2020 de la Demarcació de Carreteres de l'Estat a la Comunitat Valenciana (Direcció General de Carreteres) indica en primer lloc que:

Les activitats a desenvolupar en tots els àmbits d'actuació del Pla de prevenció d'incendis forestals del Parc Natural de l'Albufera hauran de ser compatibles amb el funcionament normal de les carreteres estatals, especialment les actuacions que produïsqen fum, pols, olors i altres substàncies volàtils que puguen envair les calçades de la via i reduir la visibilitat o enlluernar els usuaris d'estes.

A més, assenyala que:

– Es tindrà en compte que en el marc del Pla de prevenció i lluita contra incendis forestals, que anualment desplega este ministeri, es fan treballs preventius en els margens de les carreteres, així com en les parcel·les de sòl públic.

– Per a les actuacions que cal realitzar considerades en el pla de referència, s'haurà d'estimar el que estipula la Llei 37/2015, de 29 de setembre, de carreteres, i el Reial decret 1812/1994, de 2 de setembre, pel qual s'aprova el Reglament general de carreteres i les seues modificacions posteriors.

I conclou que:

«... es comunica que este informe no suposa en cap cas una autorització per a realitzar obres o actuacions vinculades al pla de referència, dins de les zones de protecció de les carreteres i els terrenys adscrits a este organisme, i per a això s'haurà de presentar la documentació oportuna juntament amb la sol·licitud d'autorització en esta demarcació de carreteres, i la qual s'atorgarà si ho permeten les disposicions vigents».

Informe rebut del Servici de Gestió d'Espais Naturals Protegits

En l'informe de data de 18.08.2021, el Servici de Gestió d'Espais Naturals Protegits indica que:

«Les actuacions incloses en el Pla de prevenció d'incendis forestals del Parc Natural de l'Albufera proposat no suposaran efectes significatius sobre el medi, pel que fa als valors que van motivar la declaració del Parc Natural de l'Albufera i de la Xarxa Natura 2000, sempre que es tinguen en compte les condicions descrites en els apartats anteriors».

I per això:

«... el pla proposat no es considera incompatible amb la legislació vigent en matèria d'espais naturals protegits».

Informe rebut del Servici de Vida Silvestre

L'informe de 14.07.2020 del Servici de Vida Silvestre indica que no hi ha res a informar.

Informe rebut del Servici de Caça i Pesca

L'informe de 15.07.2021 del Servici de Caça i Pesca indica que:

«De l'aplicació de les mesures recollides en la revisió del pla de prevenció d'incendis no es derivaran efectes significatius en matèria de caça. No obstant això, com que el desplegament d'esta classe de plans comporta actuacions en terreny cinègic particular, es considera imprescindible notificar a estos un pla de prevenció d'incendis amb la finalitat de garantir la conservació d'un hàbitat evitant la producció d'incendis. En sí mateix s'ha de considerar positiu amb independència de la notificació que s'ha de produir. En el cas que duga a terme un tractament o una modificació substancial de la vegetació existent, s'haurà de considerar fer-ho de manera que no coincidisca amb el període de cria de les espècies, fonamentalment sobre sedentàries o nidificants.

E3.1. -Respuestas de órganos y servicios GVA y de la Administración Central

Informe recibido del organismo de Cuenca

El informe de fecha de 29.07.2020 la CHJ indica que:

«... los efectos sobre el medio ambiente, en principio, no deben ser significativos, si en las futuras actuaciones se establecen las correspondientes medidas de protección ambiental.

En su caso, las actuaciones previstas que puedan afectar al dominio público hidráulico o sus zonas de protección, deberán cumplir la legislación de aguas vigente y deberán solicitarse las correspondientes autorizaciones administrativas».

Informe recibido del Ministerio de Transportes, Movilidad y Agenda Urbana

El informe de fecha de 2.06.2020 de la Demarcación de Carreteras del Estado en la Comunitat Valenciana (Direcció General de Carreteres) indica en primer lugar que:

Las actividades a desarrollar en todos los ámbitos de actuación del Plan de Prevención de Incendios Forestales del Parque Natural de la Albufera deberán ser compatibles con el normal funcionamiento de las carreteras estatales, en especial aquellas actuaciones que produzcan humo, polvo, olores y otras sustancias volátiles que pudieran invadir las calzadas de la vía y reducir la visibilidad o generar deslumbramiento a los usuarios de éstas.

Además, señala que:

– Se tendrá en cuenta que en el marco del Plan de prevención y lucha contra incendios forestales, que anualmente se desarrolla por este Ministerio, se realizan trabajos preventivos en los márgenes de las carreteras, así como en las parcelas de suelo público.

– Para las actuaciones a realizar consideradas en el Plan de referencia, se deberá estimar lo estipulado en la Ley 37/2015, de 29 de septiembre, de carreteras; y el Real decreto 1812/1994, de 2 de septiembre, por el que se aprueba el Reglamento General de Carreteras y sus posteriores modificaciones.

Y concluye que:

«... se comunica que este informe no supone en ningún caso una autorización para realizar obras o actuaciones vinculadas al Plan de referencia, dentro de las zonas de protección de las carreteras y terrenos adscritos a este organismo, debiendo para ello presentar la oportuna documentación junto a la solicitud de autorización en esta Demarcación de Carreteras, y la cual se otorgará si lo permiten las disposiciones vigentes».

Informe recibido del Servicio de Gestión de Espacios Naturales Protegidos

En el informe de fecha de 18.08.2021 el servicio de gestión de espacios naturales protegidos indica:

«Las actuaciones que se incluyen en el plan de prevención de incendios forestales del Parque Natural de la Albufera propuesto no supondrán efectos significativos sobre el medio, en cuanto a los valores que motivaron la declaración del Parque Natural de la Albufera y de la Red Natura 2000, siempre que se tengan en cuenta las condiciones descritas a los apartados anteriores».

Y por ello:

«... el plan propuesto no se considera incompatible con la legislación vigente en materia de espacios naturales protegidos».

Informe recibido del Servicio de Vida Silvestre

El informe de 14.07.2020 del Servicio de Vida Silvestre indica que no hay nada que informar.

Informe recibido del Servicio de Caza y Pesca

El informe de 15.07.2021 del Servicio de Caza y Pesca indica que:

«De la aplicación de las medidas que se recogen en la revisión del plan de prevención de incendios no se derivarán efectos significativos en materia de caza. Sin embargo, como el desarrollo de este tipo de planes conlleva actuaciones en terreno cinègic particular, se considera imprescindible notificar a estos un plan de prevención de incendios cuyo fin es garantizar la conservación de un hábitat y evitar la producción de incendios. En sí mismo se debe considerar como positivo con independencia de la notificación que se tiene que producir. En el caso de que se lleve a cabo tratamiento o modificación substancial de la vegetación existente, se deberá considerar realizarla de forma que no coincida con el periodo de cria de las especies, fundamentalmente sobre sedentarias o nidificantes.

Atés que al Parc Natural de l'Albufera hi ha diversos vedats de caça, els titulars dels vedats esmentats, com a titulars dels drets cinegètics, són interessats en el procediment segons l'article 4.1.c de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. «Aquells els interessos legítims dels quals, individuals o col·lectius, puguen resultar afectats per la resolució i se personen en el procediment mentre no haja recaigut una resolució definitiva» i el 4.2. «Les associacions i les organitzacions representatives d'interessos econòmics i socials seran titulars d'interessos legítims col·lectius en els termes que la llei reconega».

Com a interessats, se'ls han de notificar les actuacions que es duguen a terme segons l'article 40 i següents de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques».

Es considera compatible l'execució del pla amb l'activitat cinegètica.

Informe rebut del Servei d'Infraestructura Verda i Paisatge

L'informe de 22.07.2020 del Servei d'Infraestructura Verda i Paisatge indica que:

«El PPIF conté un pla d'actuacions de prevenció de causes i, especialment, un pla d'infraestructures, que inclouen propostes que cal dur a terme i que tindran influència sobre la infraestructura verda i sobre el paisatge, i inclou algunes mesures d'integració paisatgística de caràcter genèric (encara que no es denominen així).

No obstant això, s'haurà de fer constar com a condició en les fitxes de l'annex 1, Programes d'actuació, del Pla d'infraestructures, que per a desplegar els projectes indicats en estes que tinguen per objectiu executar elements que incidisquen sobre la infraestructura verda i el paisatge, que cada projecte continga el corresponent instrument de paisatge, en este cas, Estudi d'integració paisatgística: nou observatori forestal, elaboració i col·locació de cartellera, tot això d'acord amb el que estableix l'article 6.3 de la LOTUP, esmentat anteriorment, així com l'article 6.4.b d'esta llei, que estableix que els estudis d'integració paisatgística valoren els efectes sobre el caràcter i la percepció del paisatge de projectes i actuacions amb incidència en el paisatge, establint mesures per a evitar o mitigar els possibles efectes negatius».

Es considera compatible la seua execució amb les condicions referides a ferramentes de paisatge. Cal ressaltar que no es proposa un nou observatori forestal, però l'error en considerar-lo en este informe es deu a la profusió documental del promotor.

Informe rebut del Servei d'Ordenació del Territori (PATRICOVA)

L'informe de 02.06.2020 del Servei d'Ordenació del Territori respecte dels riscos hidrològics, resumidament respecte de la vulnerabilitat al risc d'inundació, indica que:

«Des del punt de vista de la vulnerabilitat les actuacions previstes en el Pla prevenció d'incendis forestals al Parc Natural de l'Albufera, l'estudi proposa una sèrie d'alternatives i actuacions, les quals, en principi, són compatibles amb la normativa. Però la revisió del Pla de prevenció d'incendis forestals realitza una descripció genèrica, mitjançant fitxes, de les actuacions que cal realitzar durant la vigència d'este pla. Atés que no es localitzen les actuacions concretes, particularment les referides al pla d'infraestructures, ja que estes les recull el Pla de prevenció d'incendis forestals de demarcació i no és possible identificar les afeccions per inundabilitat.

Igualment, esta revisió no fa referència a les afeccions de les cartografies del PATRICOVA i SNCZI, les quals caldria tindre en consideració en les diferents actuacions que es pretenen desenvolupar amb la revisió del Pla de prevenció d'incendis forestals del Parc Natural de l'Albufera».

Realitza unes consideracions finals:

En resposta a les qüestions concretes indicades en la sol·licitud d'informe, s'indiquen les consideracions següents:

1. El Pla de prevenció d'incendis forestals del Parc Natural de l'Albufera està afectat per perillositat d'inundació; no obstant això, hauran de concretar-se en els projectes que este desplegue les actuacions que comporten l'alteració de la rasant i les afectacions, així com, en el cas que siga procedent, les mesures que es prevegen per a reduir els efectes de la inundabilitat. Es considera que el PPIF serà compatible amb la

Dado que en el Parque Natural de la Albufera hay varios cotos de caza, los titulares de los mencionados cotos, como titulares de los derechos cinegéticos son interesados en el procedimiento según el artículo 4.1.c de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas. «Aquellos cuyos intereses legítimos, individuales o colectivos, puedan resultar afectados por la resolución y se personen en el procedimiento mientras no haya recaído resolución definitiva» y el 4.2. «Las asociaciones y organizaciones representativas de intereses económicos y sociales serán titulares de intereses legítimos colectivos en los términos que la ley reconozca.»

Como interesados, tienen que ser notificados sobre las actuaciones que se lleven a cabo según el «artículo 40 y siguientes de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas».

Se considera compatible la ejecución del plan con la actividad cinegética.

Informe recibido del Servicio de Infraestructura Verde y Paisaje

El informe de 22.07.2020 del Servicio de Infraestructura Verde y Paisaje indica que:

«El PPIF contiene un plan de actuaciones de prevención de causas y, especialmente, un plan de infraestructuras, donde se incluyen propuestas a llevar a cabo que tendrán influencia sobre la infraestructura verde y sobre el paisaje, y se incluyen en el mismo algunas medidas de integración paisajística de carácter genérico (aunque no se denominan como tales).

Sin embargo, se deberá hacer constar como condición en las fichas del anexo 1, Programas de actuación, del plan de infraestructuras, que para el desarrollo de los proyectos que se indican en estas cuyo objeto sea la ejecución de elementos que incidan sobre la infraestructura verde y el paisaje, que cada proyecto contenga el correspondiente instrumento de paisaje, en este caso, estudio de integración paisajística: nuevo observatorio forestal, elaboración y colocación de cartelería. Todo esto, de acuerdo con lo establecido en el artículo 6.3 de la LOTUP anteriormente citado, así como en el artículo 6.4.b de esta ley, que establece que los estudios de integración paisajística valoran los efectos sobre el carácter y la percepción del paisaje de proyectos y actuaciones con incidencia en el paisaje, y establecen medidas para evitar o mitigar los posibles efectos negativos».

Se considera compatible su ejecución con las condiciones referidas a herramientas de paisaje. Cabe resaltar que no se propone un nuevo observatorio forestal, pero el error en considerarlo en este informe es debido a la profusión documental del promotor.

Informe recibido del Servicio de Ordenación del Territorio (PATRICOVA)

El informe de 02.06.2020 del Servicio de Ordenación del Territorio respecto de los riesgos hidrológicos, resumidamente respecto de la vulnerabilidad al riesgo de inundación, indica que:

«Desde el punto de vista de la vulnerabilidad, las actuaciones previstas en el Plan de prevención de incendios forestales en el Parque Natural de la Albufera, el estudio propone una serie de alternativas y actuaciones, que, en principio, son compatibles con la normativa. Pero la revisión del Plan de prevención de incendios forestales realiza una descripción genérica, mediante fichas, de las actuaciones a realizar durante la vigencia de este plan. Dado que no se localizan las actuaciones concretas, particularmente las referidas al plan de infraestructuras, ya que estas se encuentran recogidas en el Plan de prevención de incendios forestales de demarcación y no es posible identificar las afecciones por inundabilidad.

Igualmente, esta revisión no hace referencia a las afecciones de las cartografías del PATRICOVA y SNCZI, las que tendrían que tenerse en consideración en las diferentes actuaciones que es pretenden desarrollar con la revisión del Plan de prevención de incendios forestales del Parque Natural de la Albufera».

Realiza unas consideraciones finales:

En respuesta a las cuestiones concretas indicadas en la solicitud de informe, se indican las siguientes consideraciones:

1. El Plan de prevención de incendios forestales del Parque Natural de la Albufera está afectado por peligrosidad de inundación; sin embargo, se deberán concretar en los proyectos que este desarrolle y las actuaciones que conlleven la alteración de la rasante y las afectaciones, así como, en el supuesto de que proceda, las medidas que se prevean para reducir los efectos de la inundabilidad. Se considera que el PPIF será



normativa del PATRICOVA, sempre que s'incorpore en les actuacions que es projecten les condicions d'adequació de les infraestructures previstes en l'article 21.

2. Les actuacions previstes en el PPIF, si s'executen de manera que siguin compatibles amb la infraestructura verda i d'impacte reduït, no es preveu que generen un increment significatiu del risc d'inundació.

3. El criteri que, en matèria de risc d'inundació, cal considerar en el PPIF afectat per perillositat d'inundació és que els projectes d'execució derivats d'este hauran de complir les condicions que estableix l'article 21 de la normativa del PATRICOVA.

I conclou que:

Per tot el que s'ha exposat, el Pla de prevenció d'incendis forestals del Parc Natural de l'Albufera al terme municipal de València està afectat per perillositat d'inundació i és compatible, tenint en compte les consideracions finals exposades, amb les determinacions normatives del Pla d'acció territorial de caràcter sectorial sobre prevenció del risc d'inundació a la Comunitat Valenciana.

Informe rebut del Servei de Planificació de la Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat

L'informe d'11.05.2020 del Servei de Planificació en resposta a la nostra sol·licitud indica que:

«... Segons la documentació presentada, el Pla de prevenció d'incendis forestals del Parc Natural de l'Albufera és compatible amb la legislació sectorial de carreteres en l'àmbit de la Comunitat Valenciana si es realitzen els estudis i les mesures derivades d'estos que s'indiquen a continuació».

I conclou que:

En contestació a la consulta sobre l'abast de l'avaluació ambiental del Pla de prevenció d'incendis forestals del Parc Natural de l'Albufera, este Servei de Planificació de la Direcció General d'Obres Públiques, Transport i Mobilitat considera que, en l'àmbit de les seues competències (afecció a infraestructures de titularitat autonòmica i xarxa estructural viària):

- De la proposta del pla no es derivaran efectes significatius.
- S'han definit els aspectes i els criteris que cal considerar en l'elaboració de la versió inicial de la proposta del pla.

E 3.2. Respostes de consultes a administracions locals i altres entitats

Informe rebut del Servei de l'Ajuntament de Cullera

L'informe de 26.08.2020 de l'Ajuntament de Cullera realitza algunes consideracions a la proposta de revisió del PPIF del Parc Natural de l'Albufera, i indica que:

- A la vista del que s'ha exposat, se suggerixen, des del punt de vista ambiental, les consideracions següents per a incloure en la proposta de revisió del Pla de prevenció d'incendis forestals del Parc Natural de l'Albufera, concretament el document d'abast de l'estudi ambiental:

1. Establir en el mateix PPIF del Parc Natural un procediment d'actuació que coordine les actuacions que es duguen a terme, tant per part de les administracions locals pertanyents al Parc com per part dels gestors del mateix Parc Natural, per tal d'evitar duplicitats.

2. Incloure en el mateix Pla de prevenció d'incendis del parc regulació específica i/o plans de maneig i/o seguiment específics, en funció del tipus d'ecosistemes i el nivell de protecció, per tal que les administracions locals disposen d'una ferramenta àgil i ràpida per a la gestió periòdica dels diferents ecosistemes protegits que formen part del seu terme municipal sense perjudici dels informes previs i/o vinculants que es consideren preceptius i que s'haurien d'indicar en el mateix PPIF del Parc Natural.

Informe rebut del Servei de l'Ajuntament de Sueca

L'informe de 19.08.2020 de l'Ajuntament de Sueca aporta algunes consideracions a la proposta de revisió del PPIF del Parc Natural de l'Albufera. Per la seua extensió i especificitat, remetem a l'informe complet, i es destaca solament que s'indica, en relació amb el Pla local de prevenció d'incendis, que:

«Els municipis el pla local de prevenció d'incendis forestals dels quals està pendent són:

compatible con la normativa del PATRICOVA, siempre que se incorpore en las actuaciones que se proyectan las condiciones de adecuación de las infraestructuras previstas en el artículo 21.

2. Las actuaciones previstas en el PPIF, si se ejecutan de forma que sean compatibles con la infraestructura verde y de reducido impacto, no se prevé que genere un incremento significativo del riesgo de inundación.

3. El criterio que, en materia de riesgo de inundación, tienen que ser considerados en el PPIF afectado por peligrosidad de inundación es que los proyectos de ejecución derivados de este tendrán que cumplir las condiciones establecidas en el artículo 21 de la normativa del PATRICOVA.

Y concluye que:

Por lo expuesto, el Plan de prevención de incendios forestales del Parque Natural de la Albufera en el término municipal de València se encuentra afectado por peligrosidad de inundación y es compatible, teniendo en cuenta las consideraciones finales expuestas, con las determinaciones normativas del Plan de acción territorial de carácter sectorial sobre prevención del riesgo de inundación en la Comunitat Valenciana.

Informe recibido del Servicio de Planificación de la Conselleria de Política Territorial, Obras Públicas y Movilidad

El informe de 11.05.2020 del Servicio de del Servicio de Planificación en respuesta a nuestra solicitud indica que:

«...según la documentación presentada, el Plan de prevención de incendios forestales del Parque Natural de la Albufera es compatible con la legislación sectorial de carreteras en el ámbito de la Comunitat Valenciana si se realizan los estudios y medidas derivadas de los mismos que a continuación se indican ».

Y concluye que:

En contestación a la consulta sobre el alcance de la evaluación ambiental del Plan de prevención de incendios forestales del Parque Natural de la Albufera, este Servicio de Planificación de la Dirección General de Obras Públicas, Transporte y Movilidad considera que, en el ámbito de sus competencias (afección a infraestructuras de titularidad autonómica y red estructural viaria) Informa:

- De la propuesta del plan no se derivarán efectos significativos
- Se han definido los aspectos y criterios que deben ser considerados en la elaboración de la versión inicial de la propuesta del plan.

E 3.2.- Respuestas de consultas a Administraciones Locales y Otras Entidades

Informe recibido del Servicio del Ayuntamiento de Cullera

El informe de 26.08.2020 del Ayuntamiento de Cullera realiza algunas consideraciones a la propuesta de revisión del PPIFF del Parque Natural de la Albufera, indicando lo siguiente:

- A la vista de lo que se ha expuesto, se sugieren, desde el punto de vista ambiental, las siguientes consideraciones a incluir en la propuesta de revisión del Plan de prevención de incendios forestales del Parque Natural de la Albufera, en concreto, al documento de alcance del estudio ambiental:

1. Establecer en el mismo PPIF del parque natural un procedimiento de actuación que coordine las actuaciones que se lleven a cabo, tanto por parte de las administraciones locales pertenecientes al parque, como por parte de los gestores del mismo parque natural, para evitar duplicidades.

2. Incluir en el mismo plan de prevención de incendios del parque una regulación específica y/o planes de manejo y/o seguimiento específicos, en función del tipo de ecosistemas y nivel de protección, para que las administraciones locales dispongan de una herramienta ágil y rápida para la gestión periódica de los diferentes ecosistemas protegidos que forman parte de su término municipal, sin perjuicio de los informes previos y/o vinculantes que se consideran preceptivos y que se tendrían que indicar en el mismo PPIF del parque natural.

Informe recibido del Servicio del Ayuntamiento de Sueca

El informe de 19.08.2020 del Ayuntamiento de Sueca aporta algunas consideraciones a la propuesta de revisión del PPIFF del Parque Natural de la Albufera. Por su extensión y especificidad remitimos al informe completo, y destacamos solamente que se indica, con relación al Plan local de prevención de incendios, que:

«Los municipios cuyo plan local de prevención de incendios forestales está pendiente son:



[...] Sueca [...] Estos municipios han de redactar un pla reduït». Cal assenyalar que este pla s'està elaborant, i actualment està en fase de revisió per part dels servicis tècnics municipals i el Consell Agrari. Així es trasllada en un ofici remès en data 8 de maig de 2020 al director general de Prevenció d'Incendis Forestals, en contestació a l'escrit de requeriment sobre l'estat de la qüestió que la direcció general esmentada envia a este ajuntament en data 20 d'abril de 2020.

E 3.3. Consultes a altres entitats

Informe rebut d'i-DE, Redes Inteligentes (grup Iberdrola)

En l'informe de 01.06.2020 de Fernando Vázquez Albert, en nom d'Iberdrola, es realitza un gran nombre d'al·legacions. En primer lloc, cal assenyalar que sembla que la mercantil està responent a sol·licitud de millores en les xarxes elèctriques o peticions per a altres espais naturals protegits (més forestals), i no es troben en la documentació aportada referències al que respon esta empresa.

Per tant, per l'especificitat tecnològica de les al·legacions efectuades, per les qüestions de tècnica jurídica al·legades, no es pot efectuar un jui ambiental sobre esta qüestió.

El promotor analitzarà, valorarà i, si és el cas, tindrà en compte les al·legacions de la mercantil referida.

F) Identificació dels possibles efectes sobre el medi ambient

La revisió del pla suposa una modificació que elabora i aprova una administració pública, i que constituïx un marc per a projectes.

La concreció dels possibles projectes en la documentació aportada és escassa, i no permet determinar amb precisió si estos estaran sotmesos a avaluació d'impacte ambiental, més enllà que el que s'expresse a manera de fitxes resum d'actuacions que es preveu redactar i realitzar *a posteriori*. Deixant a banda el pla de prevenció de causes, la part rellevant ambientalment seran els treballs típics de tractament de la vegetació per a crear les discontinuïtats, del combustible (vegetació) forestal o mantindre les existents, en el que tècnicament es denominen línies de ruptura i disminucions puntuals de la densitat (menys quantitat de biomassa també) de la vegetació, a fi de dificultar l'inici o disminuir la propagació d'un eventual incendi.

No obstant això, és possible que en alguns casos (que no s'han determinat en el pla) poden estar sotmesos a avaluació d'impacte ambiental.

G) Consideracions jurídiques

L'avaluació ambiental estratègica és l'instrument de prevenció, establert en la Directiva 2001/42/CE, del Parlament Europeu i del Consell, de 27 de juny, per a la integració dels aspectes ambientals en la presa de decisions de plans i programes públics. Esta directiva s'incorpora al dret intern espanyol mitjançant la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, i al dret autonòmic mitjançant la Llei 5/2014, de 25 de juliol, d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge de la Comunitat Valenciana (LOTUP).

H) Valoració ambiental d'acord amb els criteris de l'annex VIII de la LOTUP

De conformitat amb l'article 46.3 del Decret legislatiu 1/2021, de 18 de juny, del Consell, d'aprovació del text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, l'òrgan ambiental determinarà si un pla ha d'estar subjecte a avaluació ambiental i territorial estratègica simplificada o ordinària, i per a això caldrà tindre en consideració els criteris de l'annex VIII d'este text refós, o la disposició reglamentària aprovada mitjançant un decret del Consell que el modifique.

El PRUG del PN de l'Albufera considera este espai protegit «... una de les zones humides més rellevants d'Europa pels seus valors naturalístics —en particular l'avifauna— i com a exemple notable de coexistència històrica entre entorn natural i presència humana, caracteritzada ací per un ús dels recursos naturals regulat minuciosament des de fa segles. Esta situació ha configurat un medi ambient singular, il·lustració pràctica dels criteris sobre ús sostenible de les zones humides que defensa a escala mundial la Convenció sobre els aiguamolls (Ramsar, 1971)».

Però també sotmés a multitud de processos que poden provocar que es degrade, i els més rellevants són els derivats de l'intens desenvolupament econòmic i poblacional de la zona durant les últimes dècades, o el

[...] Sueca [...] Estos municipios deben redactar un plan reducido ». Cabe señalar que este plan está siendo elaborado, y se encuentra actualmente en fase de revisión por parte de los servicios técnicos municipales y el Consejo Agrario. Así se traslada en oficio remitido en fecha 8 de mayo de 2020 al director general de Prevención de Incendios Forestales, en contestación al escrito de requerimiento sobre el estado de la cuestión que dicha dirección general envía a este ayuntamiento en fecha 20 de abril de 2020.

E 3.3.- Consultas a otras entidades

Informe recibido de I-De, Redes Inteligentes (Grupo Iberdrola)

El informe de 01.06.2020 de Fernando Vázquez Albert, en nombre y representación de Iberdrola, se realizan gran número de alegaciones. En primer lugar, cabe señalar que parece que por parte de la mercantil se está respondiendo a solicitud de mejoras en las redes eléctricas o peticiones para otros espacios naturales protegidos (más forestales), y no se encuentra en la documentación aportada referencias a lo que se responde por parte de esta empresa.

Por lo tanto, por lo anterior, por la especificidad tecnológica de las alegaciones efectuadas, por las cuestiones de técnica jurídica alegadas, no se puede efectuar juicio ambiental al respecto.

El promotor analizará, valorará y en su caso tendrá en cuenta las alegaciones de la mercantil referida.

F) Identificación de los posibles efectos sobre el medio ambiente

La revisión del plan supone una modificación que se elabora y aprueba por una administración pública, y que constituye un marco para proyectos.

La concreción de los posibles proyectos en la documentación aportada es escasa, y no permite determinar con precisión si los mismos se encontrarán sometidos a evaluación de impacto ambiental, más allá que lo expresado a modo de fichas resumen de actuaciones que se prevé redactar y realizar a posteriori. Dejando de lado el plan de prevención de causas, la parte relevante ambientalmente serán los trabajos típicos de tratamiento de la vegetación para crear las discontinuidades, del combustible (vegetación) forestal o mantener las existentes, en lo que técnicamente se denominan líneas de ruptura y disminuciones puntuales de la densidad (menor cantidad de biomasa también) de la vegetación, con el objeto de dificultar el inicio o disminuir la propagación de un eventual incendio.

No obstante, es posible que en algunos casos (que no se han determinado en el plan) se pueden encontrar sometidos a evaluación de impacto ambiental.

G) Consideraciones jurídicas

La Evaluación Ambiental Estratégica es el instrumento de prevención, establecido en la Directiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo y del Consejo de 27 de junio, para la integración de los aspectos ambientales en la toma de decisiones de planes y programas públicos. Dicha Directiva se incorpora al derecho interno español mediante la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de Evaluación Ambiental, y al derecho autonómico mediante la Ley 5/2014, de 25 de julio, de ordenación del territorio, urbanismo y paisaje de la Comunitat Valenciana (LOTUP).

H) Valoración ambiental de acuerdo con los criterios del anexo VIII de la LOTUP.

De conformidad con el artículo 46.3 del Decreto legislativo 1/2021, de 18 de junio, del Consell de aprobació del text refundido de la Ley de ordenación del territorio, urbanismo y paisaje, el órgano ambiental determinará si un plan debe estar sujeto a evaluación ambiental y territorial estratègica simplificada u ordinaria, para ello se tendrá en consideración los criterios del anexo VIII de este texto refundido, o disposición reglamentaria aprobada mediante Decreto del Consell que lo modifique.

El PRUG del PN de la Albufera considera a este espacio protegido como «...una de las zonas húmedas más relevantes de Europa por sus valores naturalísticos —en particular la avifauna— y como ejemplo notable de coexistencia histórica entre entorno natural y presencia humana, caracterizada aquí por un uso de los recursos naturales minuciosamente regulado desde hace siglos. Esta situación ha configurado un medio ambiente singular, ilustración práctica de los criterios sobre uso sostenible de las zonas húmedas que defiende a escala mundial la Convención sobre los Humedales (Ramsar, 1971) ».

Pero también sometido a multitud de procesos que pueden provocar su degradación, siendo los más relevantes los derivados del intenso desarrollo económico y poblacional de la zona durante las últimas dèca-

fet d'estar situat a l'àrea metropolitana de València. Esta pressió poblacional i econòmica va originar una deterioració dels diferents hàbitats del Parc, a causa de la intensa pressió urbanística i turística en l'àmbit costaner i, molt especialment, a la contaminació del medi hídric de la marjal pels abocaments líquids de l'entorn urbà i industrial. A més, són destacables els usos tradicionals del territori, especialment l'ús agrari de la marjal, amb el cultiu de l'arròs, l'activitat cinegètica, i la pesquera al llac. També l'ús públic del Parc Natural, que es considera una de les funcions prioritàries de l'espai protegit, en el context territorial de l'entorn metropolità de València.

1. Per les característiques dels plans i els programes

En la documentació presentada no s'aclarix si la revisió del Pla de prevenció d'incendis, en particular el Pla d'infraestructures, estableix el marc per a projectes sotmesos a avaluació d'impacte ambiental.

La materialització de les actuacions previstes en el pla per a complir els objectius requereix que estes es concreten i es despleguen en els projectes corresponents.

En conseqüència, i sense perjudi del nivell jeràrquic del pla respecte dels projectes, les actuacions que conté el pla s'han d'assumir com a propostes amb caràcter no vinculant, ja que, pel mateix abast del pla, la determinació de la viabilitat ambiental queda posposada a la valoració quant al projecte. En particular, ens referim a les actuacions que puga requerir, si és el cas, qualsevol procés d'avaluació d'impacte ambiental reglat en la normativa sectorial vigent o les que, d'acord amb la normativa del Parc, requereixen un informe favorable de l'òrgan gestor de l'espai natural protegit.

El Parc Natural forma part de la Xarxa Natura 2000 com a ZEPA des de 1988 (ES0000023) i LIC amb la mateixa denominació (ES0000023) (àmbit terrestre i gran part de l'àmbit marí). Com a espai Xarxa Natura no té norma de gestió.

La zona forestal principal i més extensa és la coneguda com a Devesa del Saler, que està qualificada com a forest (Decret 46/2009, de 20 de març, del Consell, pel qual s'inclou en el Catàleg de forests d'utilitat pública de la província de València la forest denominada Devesa de l'Albufera, situada al terme municipal de València i propietat del seu ajuntament).

El número d'inclusió en el catàleg utilitat pública és V009, amb denominació completa Devesa de l'Albufera, pertanyent a la demarcació forestal de Polinyà de Xúquer – Alzira, situat al terme municipal de València.

La pràctica totalitat de la forest està classificada com a sòl forestal estratègic per complir alguna de les característiques establides en l'article 23 del PATFOR, si bé atés que el Pla de prevenció d'incendis no és un instrument d'ordenació del territori ni urbanístic (article 14 LOTUP), l'informe de l'òrgan forestal no té caràcter preceptiu ni vinculant (article 8 PATFOR).

Igualment, la demarcació forestal de Polinyà de Xúquer disposa d'un pla d'ordenació dels recursos forestals (PORF) aprovat mitjançant la Resolució de 21 de desembre de 2020, de la consellera d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, i este estableix que l'execució dels projectes i els programes per a desplegar el PORF incorporaran les accions de prevenció d'incendis establides en el Pla de prevenció d'incendis forestals de la demarcació de Polinyà de Xúquer.

Així mateix, recentment, la Resolució de 4 de març de 2021, de la consellera d'Agricultura, Desenvolupament Rural, Emergència Climàtica i Transició Ecològica, aprova el Pla local de prevenció d'incendis forestals del terme municipal de València.

Com ja s'ha assenyalat anteriorment i s'ha ressaltat en algun dels informes rebuts, tan sols les accions planificades de silvicultura preventiva d'incendis tindrien afeccions ambientals destacables però mínimes si es projecten i s'executen de conformitat amb els condicionants establits en informes sectorials rebuts i el que disposen la legislació i la normativa vigent en matèries, sense ànim exhaustiu, de forests, de protecció d'espais naturals protegits, de protecció de flora i fauna, de prevenció d'incendis, i una altra assimilada a les matèries anteriors.

Eixe tipus de treballs es correspon amb l'actuació 2.1, Manteniment del control de la vegetació de la Devesa, que, com ha indicat el promotor, du a terme l'Ajuntament de València.

das, o el estar ubicado en el área metropolitana de València. Esta presión poblacional y económica originó un deterioro de los distintos hábitats del parque, debido a la intensa presión urbanística y turística en el ámbito costero y, muy especialmente, a la contaminación del medio hídrico del marjal por los vertidos líquidos del entorno urbano e industrial. Además, son reseñables los usos tradicionales del territorio, en especial, el uso agrario de la marjal, con el cultivo del arroz, la actividad cinegética, y la pesquera en el lago. También el uso público del parque natural, que se considera una de las funciones prioritarias del espacio protegido, en el contexto territorial del entorno metropolitano de València.

1. Por las características de los planes y programas

De la documentación presentada no se clarifica si la revisión del Plan de Prevención de Incendios, en particular, el plan de infraestructuras se establece el marco para proyectos sometidos a evaluación de impacto ambiental.

La materialización de las actuaciones previstas en el plan para cumplir sus objetivos requiere su concreción y desarrollo en los correspondientes proyectos.

En consecuencia, y sin perjuicio del nivel jerárquico del plan respecto de los proyectos, las actuaciones contenidas en el plan deben ser asumidas como propuestas con carácter no vinculante ya que, por el propio alcance del plan, la determinación de la viabilidad ambiental queda pospuesta a la valoración a nivel del proyecto. En particular nos referimos a las actuaciones que pudieran requerir, en su caso, cualquier proceso de evaluación de impacto ambiental reglado en la normativa sectorial vigente o aquellas que, de acuerdo con la normativa del parque requieren informe favorable del órgano gestor del espacio natural protegido.

El parque natural forma parte de la Red Natura 2000 como ZEPA desde 1988 (ES0000023) y LIC con la misma denominación (ES0000023) (ámbito terrestre y gran parte del ámbito marino). Como espacio Red Natura no tiene Norma de Gestión.

La zona forestal principal y más extensa es la conocida como Devesa de El Saler, que está calificado como Monte de Utilidad Pública (Decreto 46/2009, de 20 de marzo, del Consell, por el que se incluye en el Catálogo de Montes de Utilidad Pública de la provincia de Valencia el monte denominado Devesa de l'Albufera, situado en el término municipal de València y propiedad de su Ayuntamiento).

El número inclusión catálogo utilidad pública es V009, con denominación completa Devesa de la Albufera, perteneciente a la Demarcación forestal de Polinyà de Xúquer–Alzira, ubicado en el término municipal de València.

La práctica totalidad del monte está clasificado como suelo forestal estratégico por cumplir con alguna de las características establecidas en el artículo 23 del PATFOR, si bien dado que el Plan de Prevención de incendios no es un instrumento de ordenación del territorio ni urbanístico (artículo 14 LOTUP), el informe del órgano forestal no tiene carácter preceptivo ni vinculante (artículo 8 PATFOR).

Igualmente, la Demarcación Forestal de Polinyà del Xúquer dispone de un plan de ordenación de los recursos forestales (PORF) aprobado mediante resolución de 21 de diciembre de 2020, de la consellera de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica, estableciendo en el mismo que la ejecución de los proyectos y programas para desarrollar el PORF incorporarán las acciones de prevención de incendios establecidas en el Plan de Prevención de Incendios Forestales de la Demarcación de Polinyà del Xúquer.

Asimismo, recientemente, la resolución de 4 de marzo de 2021, de la consellera de Agricultura, Desarrollo Rural, Emergencia Climática y Transición Ecológica, aprueba el Plan local de prevención de incendios forestales del término municipal de València.

Como ya se ha señalado anteriormente y se ha ressaltado en alguno de los informes recibidos, tan solo las acciones planificadas de silvicultura preventiva de incendios forestales tendría afecciones ambientales reseñables pero mínimas si se proyectan y ejecutan de conformidad con los condicionantes establecidos en informes sectoriales recibidos y lo que dispone la legislación y normativa vigente en materias, sin ánimo exhaustivo, de montes, de protección de espacios naturales protegidos, de protección de flora y fauna, de prevención de incendios, y otra asimilada a las anteriores materias.

Ese tipo de trabajos se corresponde con la actuación «2.1; Mantenimiento del control de la vegetación de la Devesa» que como se ha indicado por el promotor se lleva a cabo por el Ayuntamiento de València.

2. Per les característiques dels efectes i de l'àrea probablement afectada

L'efecte inicial de l'aprovació del PPIF serà establir el marc necessari per a desenvolupar una sèrie d'actuacions que s'han descrit en el Pla de prevenció de causes i en el Pla d'infraestructures.

Realment només les actuacions d'este últim pla tenen efecte directe sobre el medi natural intervingut a través dels treballs de silvicultura preventiva (descriptor 2.1), que buscara la modificació de la massa existent a fi de dificultar la propagació dels incendis forestals. Amb estes accions es pot aconseguir, a més, la modificació del «model de combustible forestal» existent cap a un altre considerat en el projecte i que complisca els objectius perseguits per a, així mateix, minorar la inflamabilitat, la combustibilitat, la perillositat, etc., de tota l'àrea.

Cal destacar que l'esborrany no aporta cap caracterització dels models de combustibles forestals presents al territori considerat, i també cal ressaltar que la part majoritària de terreny forestal arbrat, dins de l'àmbit del PN de l'Albufera, és del MUP de la Devesa, al terme municipal de València, del qual tampoc s'aporta cap caracterització.

Consultant la memòria del Pla local de prevenció d'incendis forestals de València, els models més extensos a la Devesa són els següents:

Model 4:

Matolls d'uns dos metres d'alçària, repoblats o regenerats joves densos. Focs ràpids que es propaguen per les copes del matoll que forma un estrat quasi continu. Consumix el fullatge i el material llenyós fi viu i mort, fet que contribuïx significativament a la intensitat de l'incendi. Càrrega de combustible (matèria seca): 25-35 t/ha.

Model 12:

Predomini de restes sobre l'arbratge i la resta que cobrix tot el sòl. Hi ha més materials caiguts de més de 76 mm de diàmetre. L'incendi es propaga fins a trobar una àrea tallafoc o un canvi de combustibles. Pot generar cendres. Càrrega de combustible (matèria seca): 50-80 t/ha.

Així, l'avaluació ambiental es basa en les dades anteriors i en les disponibles en el Visor Cartogràfic de la GVA.

Per això, si s'executen els treballs de silvicultura preventiva que preveu el PPIF de l'Albufera, en el seu projecte d'execució hauran de modelitzar els efectes esperats després d'executar estos treballs, definint els paràmetres de càlcul necessaris.

Estos efectes produïts en l'àrea afectada no es veuen analitzats amb claredat en les alternatives presentades per la revisió del Pla de prevenció; no obstant això, com s'ha dit abans, els projectes de silvicultura que es redacten hauran de realitzar una verdadera anàlisi d'alternatives perquè tinga les mínimes afeccions ambientals.

El pla de prevenció no incidix en el model territorial vigent.

Finalment, cal afegir que l'execució d'este PPIF té incidència sobre actuacions a desenvolupar per diferents persones públiques i que requerirà la coordinació amb la resta d'actuacions amb incidència en el medi natural.

Tenint en compte les circumstàncies i els criteris descrits abans, s'estima que ens trobem davant d'un dels supòsits de l'article 46.3 del TRLLOTUP, i podria aplicar-se-li l'article 46.3.a o 46.3.c.

I) Proposta d'acord

D'acord amb el que s'ha exposat, es resol:

Emitre un informe ambiental i territorial estratègic favorable en el procediment d'avaluació ambiental i territorial estratègica de la revisió de Pla de prevenció d'incendis forestals del Parc Natural de l'Albufera, l'objecte del qual serà el descrit en la documentació remesa, d'acord amb els criteris de l'annex VIII de la LOTUP, i, tenint en compte les consultes i l'anàlisi realitzada, es pot concloure que el procediment d'avaluació simplificat és suficient per a determinar que no presentarà efectes significatius sobre el medi ambient, sempre que prèviament a la seua aprovació definitiva es complisquen els condicionants o les prevencions descrits a continuació, i correspon així continuar la tramitació de la modificació de Pla d'acord amb la seua normativa sectorial:

1. Els projectes de desenvolupament de les actuacions previstes en el pla que constituïsquen supòsits d'avaluació d'impacte ambiental,

2. Por las características de los efectos y del área probablemente afectada

El efecto inicial de la aprobación del PPIIFF será establecer el marco necesario para el desarrollo de una serie de actuaciones que han sido descritas en el plan de prevención de causas y en el plan de infraestructuras.

Realmente solo las actuaciones de este último plan tienen efecto directo sobre el medio natural intervenido a través de los trabajos de silvicultura preventiva (descriptor 2.1) que buscaría la modificación de la masa existente con objeto de dificultar la propagación de los incendios forestales. Con estas acciones se puede conseguir además la modificación del «modelo de combustible forestal» existente hacia otro considerado en el proyecto y que cumpla con los objetivos perseguidos, para así mismo minorar la inflamabilidad, combustibilidad, peligrosidad, etc. de toda el área.

Es de destacar que el borrador no aporta ninguna caracterización de los modelos de combustibles forestales presentes en el territorio considerado, y también resaltar que la parte mayoritaria de terreno forestal arbolado, dentro del ámbito del PN de la Albufera, es del MUP de la Devesa en el término municipal de València del que tampoco se aporta caracterización.

Consultando la memoria del Plan local de prevención de incendios forestales de València, los modelos más extensos en la Devesa son los siguientes:

Modelo 4:

Matorral es de unos dos metros de altura, repoblados o regenerados jóvenes densos. Fuegos rápidos que se propagan por las copas del matorral que forma un estrato casi continuo. Consume el follaje y el material leñoso fino vivo y muerto, lo que contribuye significativamente a la intensidad del incendio. Carga de combustible (materia seca): 25-35 t/ha

Modelo 12:

Predominio de restos sobre el arbolado y el resto que cubre todo el suelo. Existen más materiales caídos de más de 76 mm de diámetro. El incendio se propaga hasta encontrar un área cortafuegos o un cambio de combustibles. Puede generar pavesas. Carga de combustible (materia seca): 50-80 t/ha

Así la evaluación ambiental se basa en los datos anteriores y en los disponibles en el visor cartográfico de la GVA.

Por ello, si se ejecutan los trabajos de silvicultura preventiva contemplados en el PPIIFF de la Albufera, en su proyecto de ejecución deberán modelizar los efectos esperados tras la ejecución de dichos trabajos, definiendo los parámetros de cálculo necesarios.

Estos efectos, producidos en el área afectada no se ven analizados con claridad en las alternativas presentadas por la revisión del Plan de Prevención, no obstante, como se ha dicho antes, los proyectos de silvicultura que se redacten deberán realizar un verdadero análisis de alternativas para que tenga las mínimas afecciones ambientales.

El plan de prevención no incide en el modelo territorial vigente.

Por último, añadir que la ejecución de este PPIIFF tiene incidencia sobre actuaciones a desarrollar por distintas personas públicas y que requerirá de la coordinación con el resto de actuaciones con incidencia en el medio natural.

Teniendo en cuenta las circunstancias y criterios arriba descritos se estima que nos encontramos ante uno de los supuestos del artículo 46.3 del TRLLOTUP, podría serle de aplicación el artículo 46.3.a, o 46.3.c.

I) Propuesta de acuerdo

De acuerdo con lo expuesto, se resuelve:

Emitir informe ambiental y territorial estratégico favorable en el procedimiento de evaluación ambiental y territorial estratégica de la revisión de Plan de Prevención de Incendios Forestales del Parque Natural de la Albufera, cuyo objeto será el descrito en la documentación remitida, de acuerdo con los criterios del anexo VIII de la LOTUP, y teniendo en cuenta las consultas y análisis realizado, se puede concluir que el procedimiento de evaluación simplificado es suficiente para determinar que no presentará efectos significativos sobre el medio ambiente, siempre que previamente a su aprobación definitiva se cumplan los condicionantes o prevenciones descritos a continuación, correspondiendo continuar la tramitación de la modificación de Plan conforme a su normativa sectorial:

1. Los proyectos de desarrollo de las actuaciones previstas en el plan que constituyan supuestos de evaluación de impacto ambiental, de

d'acord amb la legislació vigent a la Comunitat Valenciana (estatal o autonòmica) hauran de tramitar el procediment d'avaluació d'impacte ambiental que corresponga incardinat en el procediment d'aprovació o autorització.

2. En el Pla de prevenció d'incendis haurà de constar que els projectes d'execució derivats del pla hauran de complir les condicions establides en l'article 21 de la normativa del PATRICOVA.

3. D'acord amb l'informe de 22 de juliol de 2020 del Servei d'Infraestructura Verda i Paisatge, el promotor haurà de «... fer constar com a condició en les fitxes de l'annex 1, Programes d'actuació, del Pla d'infraestructures, que per a desplegar els projectes indicats en estes l'objecte dels quals siga executar elements que incidisquen sobre la infraestructura verda i el paisatge, que cada projecte continga el corresponent instrument de paisatge».

Això de conformitat amb l'article 6.3 del TRLOTUP per als «usos, les activitats i les infraestructures» que es planifiquen en el desplegament del PPIF.

4. El promotor té l'obligació d'obtenir prèviament a la seua aprovació definitiva l'informe de la conselleria competent en cultura i patrimoni cultural.

5. Es valorarà, s'analitzarà i, si és el cas, es tindran en compte les al·legacions efectuades, en l'informe de l'Ajuntament de Cullera i en l'informe de l'Ajuntament de Sueca.

6. El promotor haurà d'establir indicadors de seguiment del pla.

Segons estableix l'article 53.7 del Decret legislatiu 1/2021, de 18 de juny, del Consell, d'aprovació del text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, l'informe ambiental i territorial estratègic perdre la vigència i cessarà en la producció dels efectes que li són propis si, una vegada publicat en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*, no s'ha aprovat el pla en el termini màxim de quatre anys des de la seua publicació. En este cas, el promotor haurà d'iniciar novament el procediment d'avaluació ambiental i territorial estratègica simplificada de la modificació.

L'Òrgan competent

La Comissió d'Avaluació Ambiental és l'òrgan competent per a emetre l'informe ambiental i territorial estratègic a què es referix l'article 51.2.b de la Llei 5/2014, de 25 de juliol, de la Generalitat, d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge de la Comunitat Valenciana, d'acord amb el que disposa l'article 3.2 del Decret 230/2015, de 4 de desembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament de l'òrgan ambiental de la Generalitat a l'efecte d'avaluació ambiental estratègica (plans i programes).

A la vista de tot el que s'ha exposat, la Comissió d'Avaluació Ambiental acorda emetre un informe ambiental i territorial estratègic favorable en el procediment simplificat d'avaluació ambiental i territorial estratègica de la revisió del Pla de prevenció d'incendis forestals del Parc Natural de l'Albufera, per considerar que no té efectes significatius en el medi ambient, amb el compliment de les determinacions que s'inclouen en l'informe esmentat.

Cal notificar als interessats que, contra esta resolució, com que no és un acte definitiu en via administrativa, no s'hi pot interposar cap recurs, fet que no és un inconvenient perquè puguem utilitzar-se els mitjans de defensa que en el seu dret es consideren pertinents.

Fet que vos notifique perquè en tingueu coneixement i als efectes oportuns.

Fet que se certifica abans de l'aprovació de l'acta corresponent i a reserva dels termes precisos que se'n deriven, tal com ho autoritza l'article 18.2 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

València, 5 de novembre de 2021.– El secretari de la Comissió d'Avaluació Ambiental: José del Valle Arocas».

València, 6 de febrer de 2024.– El director general d'Urbanisme, Paisatge i Avaluació Ambiental: Miguel Ángel Ivorra Devesa.

acuerdo con la legislación vigente en la Comunitat Valenciana (estatal o autonòmica) tramitarán el procedimiento de evaluación de impacto ambiental que corresponda incardinado en el procedimiento de aprobación o autorización.

2. En el plan de prevención de incendios deberá constar que los proyectos de ejecución derivados del plan tendrán que cumplir las condiciones establecidas en el artículo 21 de la Normativa del PATRICOVA.

3. Conforme al informe de 22 de julio de 2020 del Servicio de Infraestructura Verde y Paisaje, el promotor deberá: «...hacer constar como condición en las fichas del anexo 1, Programas de Actuación, del Plan de Infraestructuras, que para el desarrollo de los proyectos en ellas indicados el objeto de los cuales sea la ejecución de elementos que incidan sobre la infraestructura verde y el paisaje, que cada proyecto contenga el correspondiente instrumento de Paisaje».

Ello de conformidad con el artículo 6.3 del TRLOTUP para los «usos, actividades e infraestructuras» que se planifiquen en desarrollo del PPIIFF.

4. El promotor tiene la obligación de obtener previamente a su aprobación definitiva el informe de la conselleria competente en cultura y patrimonio cultural.

5. Se valorará, analizará y, en su caso, se tendrá en cuenta las alegaciones efectuadas, en el informe del Ayuntamiento de Cullera y en el informe del Ayuntamiento de Sueca.

6. El promotor deberá establecer indicadores de seguimiento del plan.

Según establece el artículo 53.7 del Decreto legislativo 1/2021, de 18 de junio, del Consell de aprobación del texto refundido de la Ley de ordenación del territorio, urbanismo y paisaje, el Informe Ambiental y Territorial Estratégico perderá su vigencia y cesará en la producción de los efectos que le son propios si, una vez publicado en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* no se hubiera procedido a la aprobación del plan en el plazo máximo de cuatro años desde su publicación. En tal caso, el promotor deberá iniciar nuevamente el procedimiento de evaluación ambiental y territorial estratègica simplificada de la modificación.

Órgano competente

La Comisión de Evaluación Ambiental es el órgano competente para emitir el informe ambiental y territorial estratègic a que se refiere el artículo 51.2.b de la Ley 5/2014, de 25 de julio, de la Generalitat, de ordenación del territorio, urbanismo y paisaje de la Comunitat Valenciana, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 3.2 del Decreto 230/2015, de 4 de diciembre, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento del órgano ambiental de la Generalitat a los efectos de evaluación ambiental estratègica (planes y programas).

A la vista de cuanto antecede, la Comisión de Evaluación Ambiental, acuerda: emitir informe ambiental y territorial estratègic favorable en el procedimiento simplificado de evaluación ambiental y territorial estratègica de la Revisión del Plan de Prevención de Incendios Forestales del Parque Natural de La Albufera, por considerar que no tiene efectos significativos en el medio ambiente, con el cumplimiento de las determinaciones que se incluyen en el citado informe.

Notificar a los interesados que, contra la presente resolución, por no ser un acto definitivo en vía administrativa, no cabe recurso alguno; lo cual no es inconveniente para que puedan utilizarse los medios de defensa que en su derecho estimen pertinentes.

Lo que le notifico para su conocimiento y efectos oportunos.

Lo que se certifica con anterioridad a la aprobación del acta correspondiente y a reserva de los términos precisos que se deriven de la misma, conforme lo autoriza el artículo 18.2 de la Ley 40/2015, de 1 de octubre, de régimen jurídic del sector público.

València, 5 de noviembre de 2021.– El secretario de la Comisión de Evaluación Ambiental: José del Valle Arocas ».

València, 6 de febrero de 2024.– El director general de Urbanismo, Paisaje y Evaluación Ambiental: Miguel Ángel Ivorra Devesa.